

惠州市惠阳区三峡外迁移民后期  
扶持“十四五”规划报告  
(征求意见稿)

惠阳区人民政府移民办公室

广东江河工程咨询有限公司

二〇二一年三月



## 目 录

前 言.....	1
1 基本情况.....	3
1.1 惠阳区经济社会概况.....	3
1.2 水库移民基本情况.....	5
1.3 “十四五”期间水库移民发展形势.....	7
2 总体要求.....	9
2.1 指导思想.....	9
2.2 规划原则.....	9
2.3 规划依据.....	12
2.4 规划范围.....	14
2.5 规划期限.....	16
2.6 规划目标.....	16
3 规划思路.....	19
4 三峡移民后期扶持基金直接发放规划.....	21
4.1 三峡移民后期扶持对象.....	21
4.2 三峡移民后期扶持方式.....	21
4.3 三峡移民后期扶持基金发放.....	22
4.4 资金使用效益预测.....	26
5 美丽家园建设规划.....	27
5.1 现状及存在的问题.....	27
5.2 规划原则.....	28
5.3 扶持标准与范围.....	28



5.4 扶持方向及内容.....	31
5.5 优先保障项目.....	35
5.6 后期扶持资金安排.....	36
6 产业转型升级规划.....	39
6.1 现状及存在的问题.....	39
6.2 发展原则.....	39
6.3 扶持对象.....	40
6.4 扶持方向及内容.....	40
6.5 优先保障项目.....	42
6.6 后期扶持资金安排.....	44
7 就业创业能力建设规划.....	45
8 其他专项规划.....	46
9 后期扶持资金估算及年度计划.....	46
9.1 投资估算.....	47
9.2 资金筹措.....	47
9.3 年度计划.....	47
10 保障措施.....	53
11 附图.....	56

## 前 言

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院 17 号文件颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。为了进一步落实国务院 17 号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作经验的基础上，做好“十四五”期间大中型水库移民后扶规划工作，2020 年 4 月 30 日，水利部印发了《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号），并随文下发了《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，要求各地启动大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作。2020 年 7 月 2 日，广东省水利厅印发《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9 号），要求各地做好水库移民后期扶持“十四五”规划的布置、编制、审批与报送等工作。结合惠州市惠阳区具体情况，科学编制三峡外迁移民后期扶持“十四五”规划，对于进一步推进惠阳区水库移民后期扶持政策实施工作，帮助三峡水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

本规划是贯穿 2021-2025 年惠阳区水库移民发展的中期规划，是指导惠阳区未来五年三峡水库移民后期扶持工作的战略性规划，是编制年度项目计划的依据，也是与当地乡村振兴战略规划、区域经济发展规划等相衔接的针对水库移民发展的专项规划。本规划主要为国家重大水利工程建设基金使用规划。规划主要内容包括三峡移民后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级规划和就业创业能力建设

规划。本规划项目源于移民村调查填报结合移民机构规划方向，符合移民意愿及移民村实际。

## 1 基本情况

### 1.1 惠阳区经济社会概况

#### 1.1.1 区域概况

惠阳区地处珠江三角洲东部，毗邻香港，东邻惠东县，西靠深圳、东莞，南临大亚湾，北接惠城区，是“深莞惠 1 小时经济圈”的枢纽中心。惠阳于 2003 年 6 月撤市设区，现辖淡水、秋长、三和 3 个街道和沙田、新圩、镇隆、永湖、良井、平潭 6 个镇，辖区面积 915.6 平方公里，常住人口 61.83 万人。

#### 1.1.2 自然环境

惠阳区内平原丘陵交错，矮山浅谷广布，山势为东低西高，最高海拔 1003.5 米，最低为 11.0 米。西枝江和淡水河穿境而过。区内地层除志留系、二叠系外，出露从寒武纪到第四纪所有时代的地层，特别是中生代侏罗系地层分布较多。其次是石炭系地层，岩性以火山岩夹沉积岩和页岩，粉砂岩夹石灰岩等为主。火山岩主要为燕山三期花岗岩和侏罗系安山岩。区内构造位于紫惠拗断束西南段，主要构成为海岸山断块和惠阳凹陷；区内褶皱构造主要有北东向，南北向和南西向；断裂构造发育，大小交织，犹如蛛网，具体有北东向、北西向和东西向三组，而以北东向组发育规模最大，并对区内地层稳定性构成影响。

流经惠阳境内的河流主要有西枝江和淡水河，总面积约 670 公顷。此外，惠阳境内还有鸦鹊水等小河溪总面积约 650 公顷。西枝江从东南流经平潭、良井 2 镇，境内河长约 16.5 公里，水域面积约 200 公顷。淡水河自深圳龙岗坑梓起，流经淡水、秋长及永湖 3 个镇，境内河长约



50 公里，水域面积约 470 公顷。

惠阳区属南亚热带季风气候，雨量充沛，气候温和，年总雨量为 1618.2 毫米。全年平均气温在 21.1℃ ~ 22.2℃ 之间，年日照时数为 2020.6 小时，年平均相对湿度 78%。

### 1.1.3 历史及文化传承

东晋时属欣乐、西平县地，南朝宋时分属安怀、怀安县地，隋开皇九年（589）后称归善县，州、郡、路、府均设在县境内。

民国元年（1912）后，废惠州府，将惠州府与归善县合并为惠阳县，先后属潮循道、第四行政督察区、第五行政督察区管辖。

1994 年 5 月 6 日，民政部批复（民行批[1994]68 号）撤销惠阳县，设立惠阳市。

2003 年 3 月 6 日，国务院批准（国函[2003]36 号）：撤销县级惠阳市，设惠州市惠阳区。惠阳区辖原县级惠阳市的淡水、永湖、良井、平潭、沙田、霞涌、澳头、秋长、新圩、镇隆等 10 个镇。区人民政府驻淡水镇金惠大道。原惠阳市所辖的陈江、潼湖、潼桥、沥林、水口、马安、横沥、矮陂、芦洲、大岚等 10 个镇划归惠州市惠城区管辖。

### 1.1.4 惠阳区经济社会现状

2019 年全区生产总值（GDP）突破 600 亿元大关，达 622.89 亿元，比上年增长 6.8%。其中，第一产业增加值 18.88 亿元，下降 3.6%；第二产业增加值 379.50 亿元，增长 7.2%；第三产业增加值 224.51 亿元，增长 6.9%。三次产业结构由上年的 2.9:61.3:35.8（经普修订）调整为 3.0:60.9:36.1。按常住人口计算，人均 GDP 突破 10 万元大关，达 101514 元，增长 5.2%。

全年一般公共预算收入 55 亿元，比上年增长 6.5%。税收总额 122.24

亿元，增长 1.8%。

全年城乡居民人均可支配收入 40093.4 元，增长 9.0%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 44783.3 元，增长 8.8%。农村居民人均可支配收入 25409.9 元，增长 9.2%。

年末全区常住人口 61.83 万人。户籍人口 41.20 万人，出生率 14.41‰，死亡率 3.97‰，自然增长率 10.44‰。

表 1.1-1 惠阳区 2019 年经济社会基本情况表

项目	单位	数量	备注
幅员面积	km <sup>2</sup>	915.6	
基层组织	镇（街道办）	个	9
	行政村（居委会）	个	130
	常住人口	万人	61.83
	户籍人口	万人	41.20
	城镇人口	万人	24.87
	农村人口	万人	16.33
地区生产总值	合计	亿元	622.89
	第一产业	亿元	18.88
	第二产业	亿元	379.50
	第三产业	亿元	224.51
人口密度	人/km <sup>2</sup>	676	
地方公共财政预算收入	亿元	55	
地方公共财政预算支出	亿元		
农村居民人均可支配收入	元	25409.9	

注：数据来源于《惠阳区 2019 年国民经济和社会发展统计公报》

## 1.2 水库移民基本情况

### 1.2.1 三峡水库基本情况

三峡水库，是三峡水电站建成后蓄水形成的人工湖泊，总面积 1084 平方千米，范围涉及湖北省和重庆市的 21 个县市，串流 2 个城市、11 个县城、1711 个村庄，其中有 150 多处国家级文物古迹，库区受淹没

影响人口共计 84.62 万人，搬迁安置的人口有 113 万。淹没房屋总面积 3479.47 万平方米。175 米正常蓄水位高程，总库容 393 亿立方米，形成总面积达 1084 平方千米的人工湖泊。

表 1.2-1 三峡水库建设基本情况表

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	三峡外迁后期扶持移民	
				户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
三峡水库	长江	三峡	1994 年	161	470

注：表格三峡外迁后期扶持移民人数为惠阳区三峡移民人数。

### 1.2.2 移民人口及分布情况

惠阳区现居住三峡移民共 470 人，分布在秋长 1 个街道和沙田、新圩、镇隆、永湖、良井、平潭 6 个镇，核定现状人口（即 2006 年 7 月 1 日以前搬迁的水库移民）共 498 人

表 1.2-2 惠阳区 2020 年末三峡移民分布表

乡镇	村	移民人口			
		合计		其中；	
		户数 (户)	人口 (人)	现状人口 (人)	增长人口 (人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
秋长街道	维布村	21	70	72	-2
永湖镇	永安村	30	69	70	-1
良井镇	沙区村	27	64	72	-8
平潭镇	金星村	19	62	64	-2
沙田镇	东明村	24	66	72	-6
新圩镇	长布村	21	68	75	-7
镇隆镇	高田村	19	71	73	-2
总计		161	470	498	-28

注：表格合计列为核定 2020 年移民人数，现状人口为 2006 年移民人数。

### 1.3 “十四五”期间水库移民发展形势

#### 1.3.1 移民工作面临的形势分析

依据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），惠阳区经前十五年大中型水库移民后期扶持，移民生活、生产方式也发生了很大的变化。三峡移民后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面。

##### （一）美丽家园建设方面

“十三五”期间，惠阳区区城乡建设取得了很大的发展成就，但城乡交通网络分布不均、路网级配不合理，城镇防洪抗旱设施不足、抗御自然灾害能力弱，乡镇垃圾处理粗放等情况还一定存在，给移民的生活与生产带来不便。社会事业和公共服务投入不足，农村公共服务能力偏低，卫生资源不足，现有医疗基础设施设备、人才队伍整体素质、医疗卫生服务水平与群众日益增长的健康需求存在一定的差距，一定程度影响到移民的生活质量。

就调查结果来看，移民村自来水工程已基本实施完成，各家各户均已通自来水，集中式供水人口占总人口比例 100%，但部分移民村仍存在饮水安全问题；移民安置区道路交通状况较好，基本全面实现对外交通通路，但部分移民村内部道路未实现硬底化；移民村供电工程建设较为完善，供电基本满足移民村内用电负荷要求，供电正常比例为 100%，但部分移民村存在用电线路杂乱，存在安全隐患现象；移民参加新型农

村合作医疗比率为 100%，但部分移民村内未有卫生所，相对而言就医不够便利，基本医疗卫生保证力度不够。美丽家园建设方面还需完善，以满足日益增长的社会需求。

### （二）产业方面

在过去的五年惠阳区产业结构发生了较大的变化，第二第三产业发展速度更快了。但对于水库移民而言，产业是移民经济发展的突出短板，也是制约移民持续增收的瓶颈。扶持产业、发展产业已经成为广大移民群众、各级移民工作者共同的呼声。水库移民增产增收是“十三五”规划扶持的重点，也是“十四五”规划扶持的重点。

### （三）就业创业方面

近年来，移民就业情况日益向好，不少移民选择自主创业，并且通过先富带动后富的方式，推动移民村经济发展，提升移民收入。水库移民是库区和安置区发展的主体，要实现“能发展、可致富”的目标，关键是要增强移民的自我发展能力。“十四五”期间，要以提升水库移民就业创业能力为中心，开展多种形式的技能培训、创新创业带头人培训等。

#### 1.3.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

“十四五”时期是水库移民与当地居民共同发展、共同富裕的共建期，围绕乡村振兴战略的推进实施，后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设三个方面，其中：美丽家园建设、产业转型升级扶持对象主要是水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移民所在村，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入；创业就业能力建设扶持对象为三峡农村移民，着力提升移民自我发展能力。

## 2 总体要求

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到或超过当地农村平均水平。

### 2.2 规划原则

——坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

——坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

——坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划

为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

——坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

——坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进移民安置区乡村振兴。

——坚持因地制宜。综合分析移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

——坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

——坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护移民安置区群众的根本利益、促进移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

——坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

- 1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第 471 号公布、第 679 号修订）；
- 2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；
- 3、《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；
- 4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；
- 5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；
- 6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；
- 7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400 号）；
- 8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）；
- 9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37 号）；
- 10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87 号）；
- 11、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017 年 5 月）；
- 12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54 号）；
- 13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的



指导意见》（2019年6月）；

14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；

16、《广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知》（粤府〔2006〕115号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）

21、《广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民）〔2018〕13号）；

22、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）；

23、《关于进一步加快水库移民后期扶持项目实施和资金使用进度的意见》（惠市移办〔2019〕35号）；

24、习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话；

25、惠阳区国民经济和社会发展“十三五”规划；

26、惠阳区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划；

- 27、惠阳区大中型水库移民后期扶持监测评估、绩效评价资料；
- 28、其他相关资料。

## 2.4 规划范围

规划范围包括三峡移民安置区。具体为 6 个镇（街道）7 个行政村 7 个村小组共 161 户 470 人三峡移民。采取直补到人方式的，规划范围不超过后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在自然村。

表 2.4-1 惠阳区三峡移民后期扶持“十四五”规划范围表

乡镇	村	三峡移民后期扶持基金直接发放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划		
		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)
秋长	维布	新生	21	70	新生	21	70						
永湖	永安	永安	30	69				永安	30	69			
良井	沙区	城中	27	64	城中	27	64	城中	27	64			
平潭	金星	新坪	19	62	新坪	19	62						
沙田	东明	明圣	24	66									
新圩	长布	长乐	21	68	长乐	21	68	长乐	21	68			
镇隆	高田	新裕	19	71									
合计			161	470		88	264		78	201			

## 2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

总体目标是建设更加幸福国内一流城市；移民安置区全面融入当地整体发展格局；移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优。具体目标为到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长，移民平均生活水平达到或超过惠阳区农村居民平均水平。

### 2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）。

2022 年年底，惠阳区 80%以上行政村达到美丽宜居村标准。主要交通干道、河流沿线连线连片建设初见成效。支持有条件的村庄率先创建一批特色精品村。2025 年年底，惠阳区 100%行政村达到美丽宜居村标准。

根据惠阳区三峡移民村的发展现状，从美丽家园建设、产业转型升级

级、就业创业能力建设三方面提出分类目标，分类目标如下：

（1）美丽家园建设主要指标包括基础设施改善（安全饮水、村道硬化、用电达标、广电通讯）、公共服务配套（养老服务、社区公共服务中心、防灾减灾、文化广场、体育设施、农家书屋、超市）、人居环境整治（房屋修缮、污水处理、垃圾处理、厕所改造、村庄美化绿化）、自治管理到位（基层组织、村规民约、常态管护、乡风文明、平安和谐、培训教育、公开公示、移民满意）。

（2）产业转型升级主要指标包括人均可支配收入情况、农业基础设施提升状况（土地整治、农田水利、生产道路）、增收产业培育与发展情况（种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、乡村信息产业等）、经济组织建立情况（移民村集体经济、新型经营主体）、股权量化或合作经营开展情况、其他新产业新业态培育与发展情况。

（3）创业就业能力建设主要指标包括技能培训 and 创新创业主体培训期次和人次、移民创业就业质量（成功率或稳定率）、扶持稳定就业人次。

惠阳区“十四五”移民后期扶持规划主要指标详见表 2.6-1。

表 2.6-1 惠阳区三峡移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个		约束性
	2	安全饮水达标率	%		预期性
	3	村道硬化长度	km	1	预期性
	4	污水处理率	%	85	预期性
	5	文化广场	个	3	预期性
	6	用电达标率	%		预期性
	7	养老服务中心	个		预期性
	8	农家书屋	个		预期性
	9	超市	个		预期性
	10	体育设施	处	1	预期性
	11	社区公共服务中心	个		预期性
	12	房屋修缮	户	10	预期性
	13	垃圾处理率	%	80	预期性
	14	厕所改造	个		预期性
	15	村庄美化绿化率	%	80	预期性
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	达到或超过惠阳区农村居民人均可支配收入	约束性
	2	土地整治	个		预期性
	3	生产道路	km		预期性
	4	种养业			预期性
	5	集体经济项目	个	4	预期性
	...				
移民就业创业能力建设	1	培训期次	次	5	约束性
	2	培训人次	次	50	预期性
	3	扶持稳定就业人次	次		预期性
	...				
其他	1	移民满意度	%	85	约束性
	...				

### 3 规划思路

紧紧围绕水库移民后期扶持工作的总目标。国务院 17 号文件提出了大中型水库移民后期扶持工作的总目标，就是从 2006 年开始，对大中型水库移民现状人口扶持 20 年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。“十四五”规划是从 2021 年到 2025 年，从 2026 年开始就是下一个 5 年计划了，因此，我们必须在 2025 年底就要实现这个总目标，2026 年再花一年时间巩固提升。水库移民后期扶持“十四五”规划编制必须紧紧围绕这个总目标开展工作。

对标对表乡村振兴总要求。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。在乡村振兴背景下实现水库移民群体振兴发展，是“十四五”时期水库移民后期扶持工作的总前提。《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）明确了广东省实施乡村振兴战略的时间表和路线图，水库移民后期扶持“十四五”规划编制，必须对标中央和省委、省政府要求，深入思考“现在有什么、未来干什么、还缺什么、有哪些抓手、怎么干”，紧紧围绕后期扶持“达到什么目标”和“该干什么、能干什么和怎么干”，主动在区域国民经济和社会发展“十四五”规划及乡村振兴规划中对接项目，叠加资金，利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴。

把握规划编制重点。重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设三个方面。美丽家园建设以问题为导向，缺什么补什么；产业转型升级以市场为导向，缺什么干什么；创业就业能力建设以移民意愿为导向，想干什么事培训什么。

针对惠阳区三峡移民后期扶持工作的特点和本次规划的目标，将规划内容分为以下四个方面：

1、后期扶持基金直接发放按照对年度动态管理核定登记的水库移民实行资金直补，不能核定到人的实行项目扶持的方式实施，确保惠阳区按移民人口规模落实资金直补和项目扶持。

2、美丽家园建设是提升移民村基础设施建设发展水平，补齐人居环境突出短板，完善基础设施建设，提升基本公共服务水平，推进环境综合整治，创新移民村治理体系，增强移民幸福感和获得感，根据移民村的发展类型，确定其发展方向，采取相应措施。

3、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，以资源为依托，以市场为导向，以移民所在村为主体，以一二三产业融合发展为路径，从实际出发，宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，因地制宜，突出地域特色，发挥比较优势，大力支持移民村发展优势特色产业，培育新产业新业态，壮大村集体经济，培育新型经营主体，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。

4、就业创业培训以市场需求和移民需求为导向，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业培训，提升移民自我发展能力，主要包括技能培训、创新创业带头人培训和其他培训三大培训内容。

根据 2020 年惠阳区下达的三峡移民后期扶持资金额度，进行限额规划，结合惠阳区三峡移民村的发展现状，确定后期扶持基金直接发放、美丽家园建设、产业转型升级和就业创业培训等项目扶持资金的安排比例。

## 4 三峡移民后期扶持基金直接发放规划

### 4.1 三峡移民后期扶持对象

2006年6月30日前搬迁的纳入扶持范围的移民为现状人口，惠阳区三峡移民现状人口共498人，自2006年7月1日起连续发放20年。按照《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）文件精神，水库移民后期扶持人口实行动态核减。

根据2020年最新人口核定数据，惠阳区三峡移民后期扶持人口为共470人。

### 4.2 三峡移民后期扶持方式

按照国务院17号文件规定，对2006年6月30日前建成的水库，其扶持方式，能够核实到人的搬迁移民实行资金直补，不能核实到人的实行项目扶持。对2006年6月30日后建成的水库，按照国家现行有关规定，对搬迁移民向国家有关部委核定申报，实行资金直补，对生产安置人口采取项目扶持。

后期扶持资金能够直接发放给移民个人的应尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题；还可以采取两者结合的方式。

惠阳区三峡移民后期扶持资金直接发放方式进行意愿调查，针对直

补资金、项目扶持、两者结合三种发放方式，听取移民群众主要意见、村组（自然村）意见，并最终确定资金直接发放方式为直补资金发放到人，结果详见表 4.2-1、4.2-2。

### 4.3 三峡移民后期扶持基金发放

根据《广东省水库移民后期扶持计划管理暂行办法》第三章水库移民后期扶持计划项目的安排及标准第十条之规定：经充分做好宣传解释工作，移民选择“直补到人”方式的，按每人每年 600 元标准，原则上于每年 5 月前完成资金发放。每年发放一次，通过“一卡通”及时、足额、规范发放资金。

本次规划的后期扶持资金发放由区财政部门按照批准的年度计划，直接拨付到移民个人账户，建立完整的移民个人档案和后期扶持资金发放记录，移民签收与报账方式按财政部门有关规定办理。

根据惠阳区 2020 年核定三峡移民人口和确定每年人均 600 元的后期扶持资金标准，结合惠阳区人口死亡率 3.97‰及近三年核定人口（2019 年核定人口 462，2018 年核定人口 465 人，2017 年核定人口 479 人），估算本次移民后期扶持“十四五”规划所需资金。详见表 4.3-1。

表 4.2-1 惠阳区三峡移民“十四五”资金直接发放方式意愿调查汇总表

乡镇	村	核定现状移民		参与人 数(人)	移民意见							
		户数 (户)	人口 (人)		直补资金		项目扶持		两者结合		总计	
					人数 (人)	比例(%)	人数 (人)	比例 (%)	人数 (人)	比例 (%)	人数(人)	比例(%)
秋长街道	维布村	21	70	21	21	100%					21	100%
永湖镇	永安村	30	69	30	30	100%					30	100%
良井镇	沙区村	27	64	27	27	100%					27	100%
平潭镇	金星村	19	62	19	19	100%					19	100%
沙田镇	东明村	24	66	24	24	100%					24	100%
新圩镇	长布村	21	68	21	21	100%					21	100%
镇隆镇	高田村	19	71	19	19	100%					19	100%
合计		161	470	161	161	100%					161	100%

表 4.2-2 惠阳区三峡移民“十四五”资金直接发放方式确定结果汇总表

乡镇	村	扶持方式确定结果								
		移民主导意见			村组意见			最终方式		
		直补资金	项目扶持	两者结合	直补资金	项目扶持	两者结合	直补资金	项目扶持	两者结合
秋长街道	维布村	✓			✓			✓		
永湖镇	永安村	✓			✓			✓		
良井镇	沙区村	✓			✓			✓		
平潭镇	金星村	✓			✓			✓		
沙田镇	东明村	✓			✓			✓		
新圩镇	长布村	✓			✓			✓		
镇隆镇	高田村	✓			✓			✓		

表 4.3-1 惠阳区三峡移民“十四五”直补资金发放规划表

序号	年度	预测发放人数	发放标准 (元/人.年)	发放频次 (次/年)	发放金额 (万元)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1	2021	468	600	1	28.08
2	2022	466	600	1	27.96
3	2023	464	600	1	27.84
4	2024	463	600	1	27.78
5	2025	461	600	1	27.66
总计		2322			139.32

#### 4.4 资金使用效益预测

规划期内惠阳区共发放资金 139.32 万元，占总投资的 14.15%。规划期通过对移民实行现金直补，资金直接发放到移民个人，提高了移民可支配收入，同时，还可以利用这一部分资金切实解决生产上的种苗和生产物资问题以及子女就学资金困难等问题，从而提高移民生活条件，改善移民生活质量，为实现建设更加幸福国内一流城市目标奠定基础。

## 5 美丽家园建设规划

### 5.1 现状及存在的问题

惠阳区三峡移民分布在秋长 1 个街道和沙田、新圩、镇隆、永湖、良井、平潭 6 个镇。经过后期扶持及地方政府的投入，惠阳区三峡移民安置区基础设施得到了一定改善，但还有少量移民安置区存在缺少美化绿化、挡墙需要维修等问题。未来还需投入部分资金解决。

#### 5.1.1 基础设施和基本公共服务设施

经调查，惠阳区三峡移民村尚存在一些基础设施和基本公共服务设施方面的问题。惠阳区部分三峡移民村挡墙需要维修；集体建设用地充足，但缺乏满足村民现代化生活需求的公共活动休闲娱乐场所，如社区公共服务中心、农家书屋、文化广场、体育设施等。

#### 5.1.2 人居环境整治

自搬迁安置以来，在各级移民主管部门和各行业部门的大力扶持下，惠阳区三峡移民村的村容风貌有了较大程度上的改善。但部分三峡移民村环境卫生和美化绿化仍需改善提高。在“十四五”期间以美丽乡村规划、乡村振兴战略规划、惠阳区发展建设规划等规划为指引，继续完善移民村人居环境整治，全面推动绿色发展，实现人与自然和谐共生。

#### 5.1.3 社会治理

经调查，惠阳区三峡移民村可加大社会治理投资力度，开展自治、

法治、德治相结合的乡村治理体系建设，建立健全民主管理制度，推进社会治安防控体系建设，完善村规民约，建立长效运行管护机制，提升移民村乡风文明和乡村治理效能。

## 5.2 规划原则

### 1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，以此确定公共投入的优先顺序。

### 2、产业协调原则

与产业结构及产业格局相协调。

### 3、居住便利原则

移民村达到生活便利的现代居住标准。

本地区根据区域特点、实际情况，可自行确定建设原则。

## 5.3 扶持标准与范围

移民美丽家园建设要融入当地标准去建设。具体到广东省的实际，《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号，下称“21号文”）明确了“干净整洁村”、“美丽宜居村”、“特色精品村”三种标准，我们水库移民美丽家园建设标准要与“美丽宜居村”标准对接。21号文同时明确了要“全域推进”，到2022年年底，粤东西北地区60%以上、珠三角地区80%以上行政村达到美丽宜居村标准；2025年年底，粤东西北地区80%以上、珠三角地区100%行政村达到美丽宜居村标准。

我们三峡水库移民美丽家园建设范围也应移民村全覆盖，按照上述要求对接乡村振兴规划和其他专项规划，以移民资金能够支出的领域安排项目。详见表 5.3-1。

表 5.3-1 美丽宜居村标准

创建类别	创建指标	创建内容
村庄规划	编制村庄规划	明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。
提升村容村貌	环境综合整治	完成“三清理”、“三拆除”、“三整治”，村容村貌干净整洁
	村庄美化绿化	1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。 2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。
完善基础设施	村道硬化	自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到 100%。
	垃圾处理	村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。
	污水处理	建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。
	厕所改造	基本完成“厕所革命”，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。
	集中供水	自然村集中供水覆盖率稳定达到 100%。
	住房管理	规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。
	公共服务设施	1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全

创建类别	创建指标	创建内容
		优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。 2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。
	长效管护机制	1.农村基础设施维护有稳定资金来源。 2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍
	促进农民增收	培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。
完善基层治理	乡风文明	基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。
	基层组织建设	建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。

## 5.4 扶持方向及内容

### 5.4.1 规划内容

根据建设原则，移民村美丽家园建设主要选择以下四个方面进行展开：

#### 1、基础设施建设

结合产业发展需要，加强农村饮水安全、道路、供电、乡村物流、宽带网络等基础设施“最后一公里”建设，提升移民生产生活便利度。支持城镇基础设施向周边移民村延伸。惠阳区三峡移民“十四五”基础设施建设规划项目移民村名单详见表 5.4.1-1。

表 5.4.1-1 惠阳区三峡移民“十四五”基础设施建设规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
平潭	金星	19	62
新圩	长布	21	68
合计		40	130

#### 2、公共服务设施

根据当地公共服务均等化规划建设布局，建立健全移民村养老服务、防灾救灾、文化广场、体育设施、社区公共服务中心、农家书屋、超市等基本公共服务设施，推进公共服务均等化。支持城镇基本公共服务向周边移民村延伸。惠阳区三峡移民“十四五”公共服务设施规划项目移民村名单详见表 5.4.1-2。

表 5.4.1-2 惠阳区三峡移民“十四五”公共服务设施规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
----	---	---------	---------

平潭	金星	19	62
良井	沙区	27	64
秋长	维布	21	70
合计		40	130

### 3、人居环境整治

实施村庄清洁行动。加强移民村生活垃圾治理和黑臭水体整治，抓好畜禽粪污等农业生产废弃物清运处理。实施“厕所革命”。因地制宜推进污水处理设施建设，提升移民人居环境质量。整治提升村容村貌。整治村庄公共空间和庭院环境。实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。惠阳区三峡移民“十四五”人居环境整治规划项目移民村名单详见表 5.4.1-3。

表 5.4.1-3 惠阳区三峡移民“十四五”人居环境整治规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
平潭	金星	19	62
新圩	长布	21	68
合计		40	130

### 4、社会治理

开展自治、德治、法治相结合的乡村治理体系建设，建立健全民主管理制度，推进社会治安防控体系建设，完善村规民约，建立长效运行管护机制，提升移民村乡风文明和乡村治理效能。惠阳区需根据《关于进一步加快水库移民后期扶持项目实施和资金使用进度的意见》（惠市移办〔2019〕35号）落实平安移民村治安视频监控系统建设项目，具体投资金额根据实际下达资金进行调整及分配。阳区三峡移民“十四五”社会治理规划项目移民村名单详见表 5.4.1-4。

表 5.4.1-4 惠阳区三峡移民“十四五”社会治理规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
新圩	长布	21	68

## 5.4.2 规划布局

### 1、基础设施建设

（1）完善移民村交通网络建设，加快移民村村组道路建设、入户道路建设，提升村庄道路等级和质量，提高通达能力，保证行政村通客车比例达到 100%。

（2）实施新一轮的农村电网改造升级工程，着力提升移民群众用电质量，使移民村供电可靠率达到 100%。

（3）推进移民村安全饮水巩固提升工程，加强移民村饮用水源地保护，全面解决移民村饮水不安全问题，安全饮水普及率达到 100%。

（4）加快推进宽带网络向移民村延伸，加大移民村光纤宽带改造力度，推进第四代移动通信技术网络移民村全覆盖，开展移民村电子商务发展设施建设。

### 2、公共服务设施

加快移民村养老院、超市等公共设施建设；配套完善党群服务中心、文化广场、农家书屋等。

### 3、人居环境整治

人居环境整治以移民村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主要整治方向：



(1) 强力推进移民村生活垃圾治理工作, 构建移民村保洁长效机制, 建立稳定的保洁队伍, 村庄保洁人员数量不低于行政村总人口数的 2%, 探索具有农村特色、符合农村实际的生活垃圾分类模式, 加大农村陈年垃圾清理和非正规垃圾堆放点排查整治力度。

(2) 逐步推进移民村生活污水处理工程, 优先推进乡镇政府所在地、城市县城和乡镇集中式饮用水水源保护区、河流两侧、交通干线沿线和省界周边乡镇的移民村生活污水治理, 加快推进城镇污水管网和服务向周边村延伸覆盖, 以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚。

(3) 改善居住条件, 按照乡村振兴和生态宜居美丽乡村建设等规划, 统筹推进, 分步实施。

#### 4、社会治理

(1) 完善党组织领导的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制, 加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设, 实施党组织带头人整体优化提升行动。

(2) 优化自治法治德治相结合的治理体系。坚持自治为基, 以自治增活力, 进一步加强和深化移民村社会治理创新工作, 建立健全“三会”等民主管理组织和制度, 推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践; 坚持法治为本, 以法治强保障, 加强移民村法治建设, 提高依法治村水平; 坚持德治为先, 以德治扬正气, 着力提升移民

村德治水平，建设充满活力、和谐有序的善治移民村。

(3)积极建设平安和谐移民村。推进移民村社会治安防控体系建设，持续开展移民村安全隐患和突出治安问题综合治理，深入推进扫黑除恶专项斗争，加强移民村拒毒防毒宣传教育，依法打击非法宗教活动，规范移民村小微权力运行。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。积极回应移民群众关切，补齐移民民生短板，优先发展教育事业，加强社会保障体系建设，促进社会公平正义。

结合上述移民村美丽家园建设原则、建设内容和建设布局，结合调查实际情况落实惠阳区美丽家园建设项目，详见表 5.4-1。

## 5.5 优先保障项目

结合惠阳区实际情况，着眼于改善移民的生产生活条件，重点突出水库移民村内道路、公共服务设施，尤其是生活垃圾收集转运处理设施、生活污水处理设施、村容村貌、绿化美化等建设标准、空间布局等内容。本着对集中连片进行美丽家园基础设施建设，且投资额较大（利用后期扶持资金大于 200 万元）的项目，按优先保障项目进行规划；投资规模低于 200 万元，但现状较为落后的移民村、移民意愿较为强烈的移民村以及长期未安排项目的移民村，也要优先安排保障项目的原则，结合调查情况，惠阳区三峡移民“十四五”美丽家园建设无优先保障项目。



## 5.6 后期扶持资金安排

惠阳区三峡移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算约 395.5 万元。占“十四五”期间三峡移民专项资金总额的比例为 40.16%，详见表 5.6-1。

表 5.4-1 惠阳区三峡移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

乡镇	村	移民		美丽家园建设扶持方向及内容																				
		户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施												人居环境整治				社会治理				
				基础设施						基本公共服务设施						污水处理	垃圾处理	房屋修缮	厕所改造	村容美化绿化	党群组织建设	乡风文明建设	平安和谐建设	
				安全饮水	村道硬化	用电达标	广电通讯	美丽乡村建设	养老服务	社区服务中心	防灾减灾	文化广场	体育设施	农家书屋	超市									
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	
平潭	金星	19	62								✓	✓	✓			✓		✓		✓				
良井	沙区	27	64									✓												
秋长	维布	21	70									✓												
新圩	长布	21	68		✓															✓				✓

表 5.6-1 惠阳区三峡移民“十四五”美丽家园建设拟使用三峡移民专项资金估算表

扶持方向	扶持内容		后期扶持 资金（万 元）	后期扶持资金占 “十四五”期间后 期扶持资金总额 的比例（%）	备注
(1)	(2)		(3)	(4)	(5)
基础设施和 基本公共服 务设施	基础 设施	安全饮水			
		道路硬化	80	8.12%	
		用电达标			
		广电通讯			
		美丽家园建设			
	基本 公共 服务 设施	社区公共服务中心			
		防灾减灾	10	1.02%	
		文化广场	90	9.14%	
		体育设施	10	1.02%	
		农家书屋			
人居环 境整 治	房屋修缮	20	2.03%		
	污水处理	50	5.08%		
	垃圾处理				
	厕所改造				
	村庄美化绿化	110	11.17%		
社会治 理	党群组织建设				
	乡风文明建设				
	平安和谐建设	25.5	2.59%		
总计			395.5	40.16%	

## 6 产业转型升级规划

### 6.1 现状及存在的问题

惠阳区三峡移民安置区移民产业比较单一，发展经济主要靠农业生产和移民外出打工为主。从事农业生产受自然因素的影响较大，移民的收入起伏不定，对移民改善生活质量造成了一定的阻碍。随着近年来经济的不断发展，惠阳区耕地总量不断减少，质量也在逐步下降，粮食生产能力下降。为了使村民农产业效益最大化，需修建机耕路、灌溉渠等农田水利设施。产业是移民经济发展的突出短板，也是制约移民持续增收的瓶颈。扶持产业、发展产业已经成为广大移民群众、各级移民工作者共同的呼声。

### 6.2 发展原则

#### 1、移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，拓宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

#### 2、突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投

入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

### 6.3 扶持对象

- 1、已纳入当地产业发展规划的移民所在村。
- 2、暂未纳入当地产业发展规划，但通过后期扶持资金的支持，能促进地方将其纳入当地产业发展规划的移民所在村。
- 3、不能纳入当地产业发展规划、但有条件发展“一村一品”的移民所在村。

### 6.4 扶持方向及内容

#### 6.4.1 规划内容

根据后期扶持项目基金使用管理办法，结合本地规划特点，主要选择以下发展内容：

##### 1、农产品加工流通业

围绕主导产业，大力发展农产品加工、分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输等二三产业，延伸产业链。惠阳区三峡移民“十四五”农产品加工流通业规划项目移民村名单详见表 6.4.1-1。

表 6.4.1-1 惠阳区三峡移民“十四五”农产品加工流通业规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
永湖	永安	30	69

##### 2、乡村新型服务业

支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。支持改造农村传统小商业、小门店、小集市等，发展批发零售、养老托幼、环境卫生等农村生活性服务业。惠阳区三峡移民“十四五”乡村新型服务业规划项目移民村名单详见表 6.4.1-2。

表 6.4.1-2 惠阳区三峡移民“十四五”乡村新型服务业规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
永湖	永安	30	69

### 3、移民村集体经济

积极盘活移民村集体资源、资产、资金，探索移民村集体经济新的实现形式和产权明晰、权属清楚、运行有效的机制，推动农村“三变”改革，壮大移民村集体经济，支撑移民村治理能力的提升。惠阳区三峡移民“十四五”移民村集体经济规划项目移民村名单详见表 6.4.1-1。

表 6.4.1-1 惠阳区三峡移民“十四五”移民村集体经济规划项目移民村名单

乡镇	村	移民户数（户）	移民人口（人）
良井	沙区	27	64
永湖	永安	30	69
新圩	长布	21	68
合计		78	201

## 6.4.2 发展布局

根据产业发展原则及后期扶持项目基金使用管理办法，结合惠阳区实际调查情况，从农产品加工流通业、乡村新型服务业、移民村集体经济 3 个方面进行规划布局，规划惠阳区三峡移民“十四五”产业转型升级

扶持方向及内容，详见表 6.4-1。

## 6.5 优先保障项目

结合惠阳区实际情况，本着多个移民村需要发展特色种植业，且这些移民村又位于同一片区时，则可集中几个移民村的后期扶持资金支持建设规模化的特色农产品基地，将特色优势转化为经济优势，利用后期扶持资金超过 200 万元的，作为产业转型升级的优先保障项目；投资规模低于 200 万元，但现状较为落后的移民村、移民意愿较为强烈的移民村以及长期未安排项目的移民村，也要优先安排保障项目的原则，结合调查情况，惠阳区三峡移民“十四五”产业转型升级无优先保障项目。

表 6.4-1 惠阳区三峡移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

乡镇	村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容																				
		户数 (户)	人口 (人)	农业基础设施建设		现代种养业		乡土特色产业		农产品加工流通业		乡村休闲旅游业		乡村新型服务业		乡村信息产业		移民村集体经济		新型农业经营主体		其他新产业新业态		
				土地整治	农田水利建设	种植	...	...	...	农产品加工	...	农家乐	旅游观光	商贸物流	...	电商	...	二三产业	...	移民家庭农场	...	飞地经济	...	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	
良井	沙区	27	64											✓				✓						
永湖	永安	30	69							✓								✓						
新圩	长布	21	68															✓						

## 6.6 后期扶持资金安排

惠阳区三峡移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算约 450 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例为 45.69%，详见表 6.6-1。

表 6.6-1 惠阳区三峡移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十 四五”期间后期扶持 资金总额的比例 (%)	备注
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
农业基础 设施建设	土地整治			
	农田水利建设			
现代种养业	种植			
	...			
乡土特 色产业	...			
	...			
农产品加 工流通业	农产品加工	50	5.08%	
	...			
乡村休闲 旅游业	农家乐			
	旅游观光			
乡村新型 服务业	商贸物流	100	10.15%	
	...			
乡村信息 产业	电商			
	...			
移民村 集体经济	二三产业	300	30.46%	
	...			
新型农业 经营主体	移民家庭农场			
	...			
其他新产业 新业态	飞地经济			
	...			
总计		450	45.69%	

## 7 就业创业能力建设规划

惠阳区三峡移民“十四五”规划就业创业能力建设已于大中型水库移民“十四五”规划中安排资金，故本规划不另做安排。

## 8 其他专项规划

根据本次规划调查和移民群众意愿，并结合惠阳区有关规定，本次规划除上述几方面的规划内容外，暂不提出其他专项规划，若后期因相关政策出现变化或其他部门规划有需协调，惠阳区三峡移民办在规划实施过程中可以根据实际情况与需要，酌情、适量调整。

## 9 后期扶持资金估算及年度计划

### 9.1 投资估算

惠阳区 2020 年三峡移民后扶资金下达总额为 197.3 万元（含三峡移民直补资金），“十四五”规划期间按 2020 年下达资金五倍匡算（其中直补资金按人口核减比例估算），规划总投资为 984.82 万元（含三峡移民直补资金）。其中后期扶持基金直接发放规划投资 139.32 万元，占总投资的 14.15%；美丽家园建设规划投资 395.5 万元，占总投资的 40.16%；产业转型升级发展规划投资 450 万元，占总投资的 45.69%。详见表 9.1-1。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度；如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障优先保障项目、重点人群。

### 9.2 资金筹措

资金来源于国家重大水利工程建设基金和中央后扶移民资金。

### 9.3 年度计划

惠阳区“十四五”后期扶持规划资金使用详见表 9.3-1。惠阳区可按实际资金下达情况结合移民村需求制定当年度计划及安排资金。

表 9.1-1 惠阳区三峡移民后期扶持“十四五”规划投资表

序号	后扶资金使用方向	项目总投资(万元)	拟使用后扶资金(万元)	占“十四五”后扶资金总额的比例(%)	其他资金(万元)	备注
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1	后期扶持基金直接发放规划	139.32	139.32	14.15%	0	
2	美丽家园建设规划	395.5	395.5	40.16%	0	
3	产业转型升级规划	450	450	45.69%	0	
	合计	984.82	984.82	100%	0	

表 9.3-1 惠阳区三峡移民“十四五”后期扶持资金使用规划汇总表

项目		拟使用 后期扶持 资金（万元）	年度计划（万元）					总计	占“十四五”期 间后期扶持资 金总额的比例 （%）	备注
			第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年			
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
基金 直接 发放 规划	直补资金	139.32	28.08	27.96	27.84	27.78	27.66	139.32	14.15%	
	项目扶持									
	两者结合									
	合计	139.32	28.08	27.96	27.84	27.78	27.66	139.32	14.15%	
美丽 家园 建设	基础设施	安全饮水								
		道路硬化	80		40	40			80	8.12%
		用电达标								
		广电通讯								
		美丽家园建设								
	公共 服务 设施	养老服务								
		社区公共服务中心	10					10	10	1.02%
		防灾减灾	90					90	90	9.14%
		文化广场	10			10			10	1.02%
		体育设施								
	人居 环境	农家书屋								
		超市								
人居环境	房屋修缮	20					20	20	2.03%	
	污水处理	50	50					50	5.08%	

项目		拟使用 后期扶持 资金（万元）	年度计划（万元）					总计	占“十四五”期 间后期扶持资 金总额的比例 （%）	备注
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年			
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
	整治	垃圾处理								
		厕所改造								
		村庄美化绿化	110		40	30	19.5	20.5	110	11.17%
	社会 治理	党群组织建设								
		乡风文明建设								
		平安和谐建设	25.5	25.5					25.5	2.59%
合计		395.5	75.5	80	80	19.5	140.5	395.5	40.16%	
产业 转型 升级	农业基础 设施建设	土地整治								
		农田水利建设								
	现代 种养业	种植								
		...								
	乡土 特色产业	...								
		...								
	农产品加 工流通业	农产品加工	50				50		50	5.08%
		...								
	乡村 旅游业	农家乐								
		旅游观光								
乡村新型 服务业	商贸物流	100				100		100	10.15%	
	...									

项目		拟使用 后期扶持 资金（万元）	年度计划（万元）					总计	占“十四五”期 间后期扶持资 金总额的比例 （%）	备注
			第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年			
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
乡村信 息产业	电商									
	...									
集体经济	二三产业	300	93.5	89	89		28.5	300	30.46%	
	...									
	新型农业 经营主体	移民家庭农场								
	...									
	其他新产 业新业态	飞地经济								
	...									
合计		450	93.5	89	89	150	28.5	450	45.69%	
就业 创业 能力 建设	技能培训	农业技能								
		粤菜师傅								
		电工								
		焊工								
	创新创业 带头人 培训	乡村工匠								
		其他带头人培训								
	其他培训	其他培训								
		...								
合计										
其他 专项										

项目	拟使用 后期扶持 资金（万元）	年度计划（万元）						占“十四五”期 间后期扶持资 金总额的比例 （%）	备注
		第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	总计		
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
规划									
总计	984.82	197.08	196.96	196.84	197.28	196.66	984.82	100%	

## 10 保障措施

### 1、完善工作机制

要按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进的良好工作格局。惠阳区移民工作机构要进一步落实好牵头部门的责任，要主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

### 2、强化政策措施引导

积极完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，鼓励引导企业等社会主体参与规划实施，引导各类资源向规划重点项目配置。着力整顿和规范市场经济秩序，保护公平竞争，改善政务环境、招商引资环境、旅游环境、生态环境和社会环境，完善服务措施，营造良好投资环境和发展环境。

### 3、健全项目支撑体系

围绕国家以及省、市重大战略机遇，健全三峡移民后期扶持十四五规划项目支撑体系，争取国家、省、市支持。进一步拓宽民间投资渠道，落实鼓励民间投资的相关政策，完善项目投融资体系；健全项目工作责任制，构建绿色通道，实施大项目领导负责推进制度；强化项目建设全过程管理，提高项目投资效益。

#### 4、统筹协调规划实施

分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加快制定三峡移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。

建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

#### 5、加强督查督办

要统筹安排大中型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，着力查处水库移民后期扶持资金结存量、违规使用资金、项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

#### 6、保障群众知情权、参与权和监督权

要切实维护移民群众的知情权、参与权和监督权，保障移民群众的合法权益。

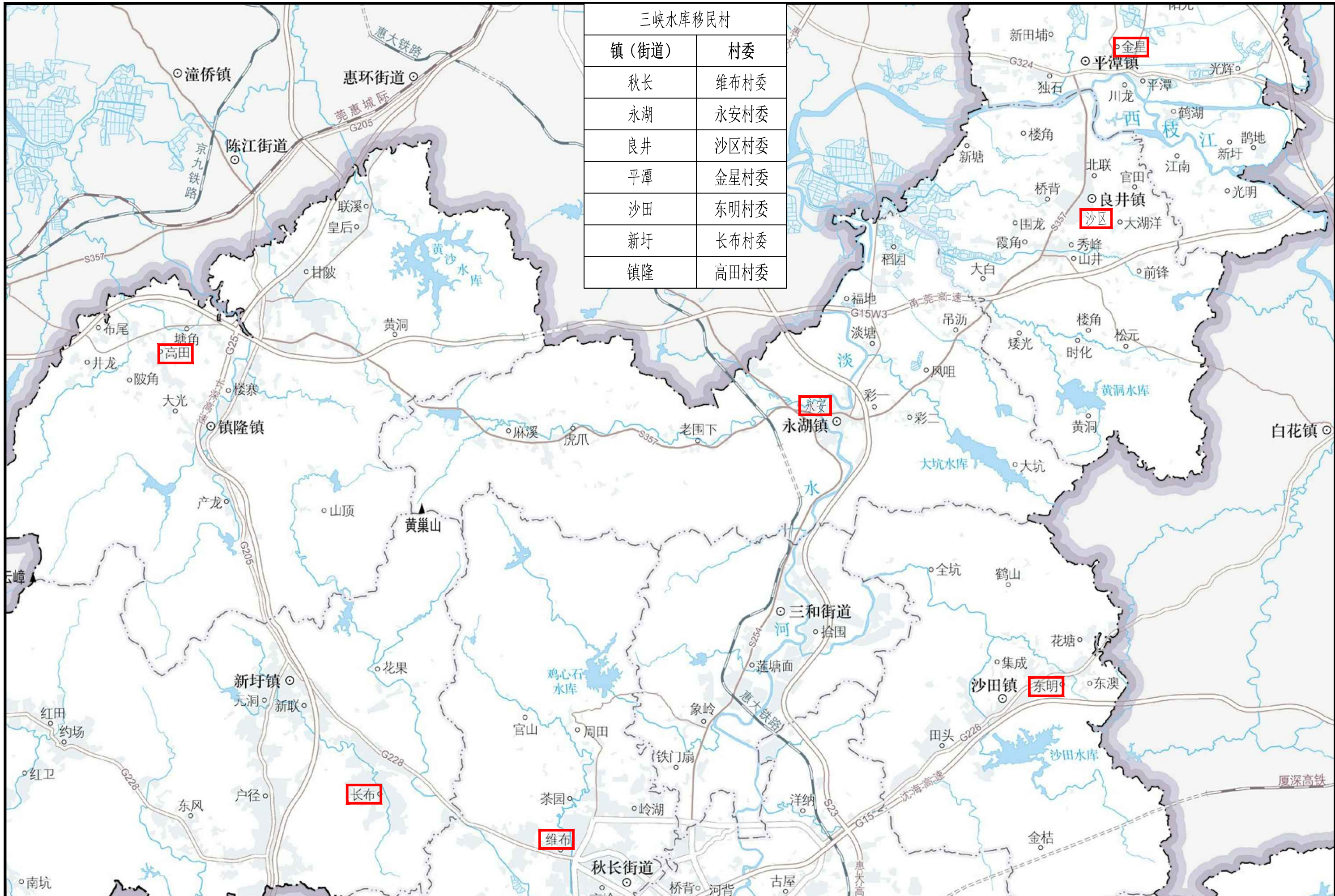


在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。

## 11 附图

### (1) 惠阳区三峡移民村分布示意图

三峡水库移民村	
镇(街道)	村委
秋长	维布村委
永湖	永安村委
良井	沙区村委
平潭	金星村委
沙田	东明村委
新圩	长布村委
镇隆	高田村委



说明:

- 1、惠阳区共有7个三峡水库移民村,分布于7个镇(街道)。
- 2、本图幅共包括秋长街道1个移民村、永湖镇1个移民村、良井镇1个移民村、平潭镇1个移民村、沙田镇1个移民村、新圩镇1个移民村、镇隆镇1个移民村,共7个移民村。

图例

移民村