

# 惠州市惠阳区人民政府文件

惠阳府〔2022〕22号

## 惠州市惠阳区人民政府关于印发《惠州市惠阳区卫生与健康事业发展“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

《惠州市惠阳区卫生与健康事业发展“十四五”规划》业经六届区委第33次常委会会议、六届22次区政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区卫生健康局反映。

惠州市惠阳区人民政府

2022年8月29日



# 惠阳区卫生与健康事业发展 “十四五”规划

# 目 录

<b>第一部分 发展基础与发展环境</b> .....	- 1 -
<b>一、“十三五”期间取得的主要成绩</b> .....	- 1 -
(一) 新冠疫情防控工作平稳有序.....	- 1 -
(二) 医改工作持续深化.....	- 2 -
(三) 医疗服务能力稳步提高.....	- 3 -
(四) 基本公共卫生服务水平不断提升.....	- 5 -
(五) 中医药服务能力不断加强.....	- 7 -
(六) 医疗卫生信息化建设有序推进.....	- 9 -
(七) 医疗卫生监督与执法体系不断完善.....	- 10 -
<b>二、存在的主要问题与困难</b> .....	- 10 -
(一) 医疗卫生资源相对不足.....	- 10 -
(二) 分级诊疗尚需进一步健全.....	- 11 -
(三) 医疗卫生改革成效有待加强.....	- 12 -
(四) 医疗卫生信息化建设有待升级完善.....	- 12 -
<b>三、“十四五”期间面临的机遇和挑战</b> .....	- 13 -
(一) 机遇.....	- 13 -
(二) 挑战.....	- 14 -
<b>第二部分 指导思想、基本原则和发展目标</b> .....	- 15 -
<b>一、指导思想</b> .....	- 15 -
<b>二、基本原则</b> .....	- 16 -
(一) 坚持公立医院主导与社会办医相结合.....	- 16 -
(二) 坚持疾病治疗与疾病防控结合.....	- 16 -

(三) 坚持目标导向和问题导向相结合.....	- 17 -
(四) 坚持域内治疗与分级诊疗相结合.....	- 17 -
(五) 坚持中医与西医并重.....	- 17 -
三、发展目标.....	- 18 -
(一) 总体目标.....	- 18 -
(二) 具体目标.....	- 19 -
<b>第三部分 主要任务</b> .....	- 21 -
一、全面深化医药卫生体制改革，优化卫生健康服务供给.....	- 21 -
(一) 稳妥推进公立医院改革.....	- 21 -
(二) 继续完善基层医疗卫生机构运行机制.....	- 22 -
(三) 推动建立规范有序的医药品供应保障制度.....	- 23 -
(四) 深化医疗保障制度改革.....	- 23 -
(五) 全面落实分级诊疗.....	- 24 -
(六) 完善医疗质量管理与安全管理体系.....	- 26 -
二、完善医疗资源配置，全面提升医疗卫生服务能力.....	- 26 -
(一) 扩大市第六人民医院优质资源供给.....	- 26 -
(二) 推进妇幼保健院服务能力建设.....	- 27 -
(三) 推进惠阳区第二人民医院新建项目建设.....	- 28 -
(四) 推进惠阳区中医院迁建项目建设.....	- 28 -
(五) 完善基层医疗服务体系.....	- 28 -
(六) 加强专业公共卫生机构建设.....	- 29 -
(七) 完善医、防网络化联动机制.....	- 30 -
(八) 大力推进社会化办医.....	- 30 -

三、推进人才强卫部署，加强医疗卫生人才队伍建设.....	32 -
（一）优化卫生人才资源配置.....	32 -
（二）加强紧缺专业人才队伍建设.....	32 -
（三）加大医疗卫生高层次人才队伍建设力度.....	32 -
四、加大医疗信息化建设力度，提升信息化水平.....	33 -
（一）完善区级公立医疗机构信息化系统.....	33 -
（二）推进智慧卫监平台建设.....	34 -
（三）提升基层医疗机构信息化水平.....	34 -
（四）推动互联网诊疗与互联网医院发展.....	34 -
（五）加强信息安全防护体系和能力建设.....	35 -
五、完善公卫防疫系统，全面推进疾病预防工作.....	36 -
（一）加大重大传染病的综合防治力度.....	36 -
（二）加强慢性病综合防控能力.....	37 -
（三）实施扩大免疫规划.....	37 -
（四）加大职业病防治力度.....	38 -
（五）健全精神卫生和心理服务体系.....	39 -
（六）提升突发性事件应急能力.....	39 -
六、提高中医药服务能力，加快中医药传承创新普及.....	40 -
（一）完善中医药服务体系.....	40 -
（二）强化中医药服务支撑.....	41 -
七、开展健康促进行动，推动新时期爱国卫生运动.....	42 -
（一）加快推进省级健康促进区创建工作.....	42 -
（二）保障人民生命全周期健康.....	43 -

(三) 加大健康知识普及力度.....	- 45 -
(四) 深入开展爱国卫生运动.....	- 45 -
八、加快健康产业发展, 推进医养结合.....	- 46 -
(一) 促进中医药产业集聚发展.....	- 46 -
(二) 推进医疗卫生与养老服务融合发展.....	- 47 -
(三) 积极发展健康服务新产业.....	- 47 -
九、强化综合监督执法, 规范医疗行业管理.....	- 48 -
(一) 规范医疗服务市场秩序.....	- 48 -
(二) 建立和完善行业自律管理.....	- 48 -
<b>第四部分 保障措施</b> .....	- 49 -
一、加强组织领导, 统筹稳步推进.....	- 49 -
二、注重协调衔接, 形成推进合力.....	- 50 -
三、加大政府投入, 拓宽筹资渠道.....	- 50 -
四、强化监督评估, 强化卫生管理.....	- 50 -
五、优化法制环境, 营造良好氛围.....	- 51 -
六、注重行风建设, 创建和谐服务.....	- 51 -
附件: .....	- 52 -

“十四五”时期，是全面深化医疗健康事业改革和着力推进惠阳高质量发展建设的关键时期，也是优化惠阳卫生健康事业体系，促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展的重要时期。为进一步明确“十四五”时期我区卫生健康事业发展目标、主要任务，确保全区卫生健康事业与经济社会协调发展，根据《“健康中国2030”规划纲要》《健康中国行动（2019-2030年）》《“健康广东2030”规划》《惠州市卫生健康事业发展“十四五”规划》和《广东省人民政府关于实施健康广东行动的意见》，结合健康惠州行动工作要求和惠阳卫生健康工作实际及其未来五年发展任务，制定本规划。

## **第一部分 发展基础与发展环境**

### **一、“十三五”期间取得的主要成绩**

“十三五”期间，惠阳区认真贯彻落实省、市的决策部署，从容应对新冠肺炎疫情，将医疗卫生事业作为重要社会事业和重大民生工程努力推进，卫生健康事业各项工作取得阶段性成效，医疗卫生服务能力有效提升，为提高人民群众的健康水平提供了有力保障。

#### **（一）新冠疫情防控工作平稳有序。**

新冠肺炎疫情发生以来，我区通过区、镇、村三级联防联控机制，常态化开展病例排查、采样、检测等工作，特别是对重点人群开展拉网式、网格化排查工作和“应检尽检”“愿检尽检”核酸

检测服务，加强重点场所疫情防控及技术人员下沉指导工作。

当前我区已完成惠州市第六人民医院、惠阳三和医院、惠阳白石医院 3 间发热门诊和区中医院、区妇幼保健院、各乡镇中心卫生院（社区卫生服务中心）共 11 间发热诊室规范化建设，组建了 6 支区级专业流行病学调查的 99 人流调队伍，区级流调队 24 小时应急待命，确保一旦有疫情，即刻出发随传随到。组织开展了 3 场全要素全流程的应急演练，流调及时率和疫情溯源性达到 100%；组建隔离管理工作专班，率先在全市实行隔离场所全员闭环管理、工作人员红绿证分类管理，目前累计接收集中隔离人员 6000 余人，开展集中隔离场所督导 100 余次，集中隔离场所管理安全平稳有序。

2021 年 1 月以来发热门诊（诊室）就诊人数 9.5 万多人次；截至 2021 年 12 月 31 日我区全人群完成全程接种人员数量为 1118583 人，覆盖率为 116.54%；3 至 11 周岁人群完成全程接种人员数量为 115177 人，覆盖率为 82.45%；12 至 17 周岁人群完成全程接种人员数量为 84904 人，覆盖率为 136.72%；18 至 59 周岁人群完成全程接种人员数量为 865120 人，覆盖率为 126.79%；60 周岁以上人群完成全程接种人员数量为 53382 人，覆盖率为 73.23%。我区自接种以来未收到严重疑似预防接种反应个案。

## （二）医改工作持续深化。

我区严格按照国家、省、市各级医改工作部署，持续推进“保基本、强基层、建机制”，医疗改革工作稳步推进，群众获得感明显增强。一是建立了稳定可持续的投入机制。我区基层医疗卫生

机构在全市率先实行公益一类财政供给，绩效工资实行二类管理政策，确保基层医疗机构获得财政支持，可持续发展能力得到有效保障。在全市率先落实公立医院院长年薪制，进一步加强对基层医疗机构的绩效考核力度。通过分级诊疗，激励群众在基层就医，有效减轻了群众到上级医院排队看病压力，为基层公立医疗卫生机构可持续发展带来了活力。二是创新城市公立医院价格调整机制。在全省率先提出 8:2 方案，即把原药品利润的 80% 转化为医疗服务价格，20% 由区财政承担，突破了 8:1:1（即原药品利润的 80% 转化为医疗服务价格，10% 由区财政承担，10% 由医院自行消化）不合理限制，有效降低公立医院因药品改革造成的亏损。三是在全市率先完成村卫生站医保一体化结算任务。惠阳区 102 间公办村卫生站实现就医全流程信息化应用服务，在村卫生站就医即可使用社保直接结算，大大方便了人民群众。四是药品集团采购落到实处。所有公立机构依托深圳市遴选的药品采购集团，开展跨区域联合集中采购，允许自主选择省、深圳、广州三个交易平台开展药品集团采购，有效降低了药品采购成本。

### （三）医疗服务能力稳步提高。

医疗卫生服务体系进一步完善。“十三五”期间，全区医疗服务综合能力大幅提升，基本建立了布局合理、功能完善，融医疗、急救、预防、保健为一体的区、镇、村三级医疗卫生服务网络体系。为社会办医营造良好环境，推动社会办医高质量发展，与公立医院优势互补，形成了公立医院与非公立医院相互促进、共同发展的格局，满足群众多样化健康需求。一是医疗卫生资源数量

明显增长。截至 2020 年底，拥有各类卫生医疗机构 434 间，其中公立医疗卫生机构 14 间、社会办医疗机构 266 间、村卫生站 154 间、卫生所 1 间，医疗卫生机构总数比 2015 年增加 76 个；拥有医院床位 3049 张，比“十三五”初期增加了 101 张，其中公立医院拥有床位 1517 张，占 49.75%，基层医疗卫生机构拥有床位 457 张，占 14.99%，社会办医拥有床位 1075 张，占 35.26%；拥有注册执业（助理）医师 2313 人，注册护士 2734 人。二是医疗重点工程建设不断推进，基层设施提质扩容有了新进展。市第六人民医院、区第二人民医院、区中医院、区妇幼保健院、三和社区和秋长社区卫生服务中心、沙田中心卫生院等各级医疗机构新建和改扩建项目不断推进，至 2020 年底，在营的医疗卫生机构建筑面积由 2015 年的 4.6 万平方米增加至 2020 年的 7.2 万多平方米。三是重点专科建设工作有新突破，优质医疗资源不断增加。全区已有市级临床重点专科 15 个。

**分级诊疗制度建设不断推进。**一是医联体建设工作逐步强化。由惠州市第六人民医院、区中医院、惠阳三和医院分别牵头建立了 6 个医联体。区直 3 家医院对医联体成员单位在技术、人员培训、资源共享等方面给予支持，使基层医疗机构在管理水平、技术水平、医疗服务质量不断提升，分级诊疗工作不断完善。二是**专科联盟合作持续推动。**区各医院积极推进与广州、深圳、惠州等地三甲医院专科联盟合作，开展合作的专科联盟已达 45 个。通过专家到院坐诊、开展双向转诊措施，有效减少跨区域就医，推进科学合理就医格局形成。三是“互联网+”远程医疗大力推广。

惠州市第六人民医院及 8 间基层医疗机构已建成省远程医疗信息系统及远程视频会议系统，可向上下级医疗机构对接开展远程会诊、远程影像诊断、远程示教、远程会议等服务，有效推动了优质医疗资源下沉，增强了优质医疗资源的可及性，提高了服务效率，缓解了人民群众看病难的问题。

**120 医疗急救体系建设持续推进。**“十三五”期间，我区整合现有的 120 救援资源，新建了 120 急救指挥中心，构建了职责清晰、配置规范、指挥有序、运转高效的急救指挥体系，形成了“覆盖城乡、功能完善、运转协调、统一调度”的医疗急救网络，有效提高了辖区急救和应对突发公共卫生事件的医疗救援能力。

#### （四）基本公共卫生服务水平不断提升。

**基本公共卫生服务覆盖面不断扩大。**我区以促进基本公共卫生服务均等化为重点，以城乡基层医疗卫生机构为依托，城乡基本公共卫生服务体系不断完善，服务水平持续提升，服务覆盖范围进一步扩大，均等化服务受益人群不断增加。人均基本公共卫生服务经费补助标准从 2015 年的 47.25 元/人提高至 2020 年的 71.33 元/人，大部分基本公共卫生服务项目达到省、市级基本绩效目标。

**家庭医生签约工作扎实推进。**我区各镇中心卫生院（社区卫生服务中心）结合实际，坚持主动服务、上门服务，以实现“户户拥有自己的家庭医生，人人享有基本医疗卫生服务”为目标，充分发挥全科医生的健康“守门人”作用。加强家庭医生师资培训工作，强化绩效考核，推动乡村医生参与，扩大宣传覆盖面，提高对人

民群众健康管理质量。截至 2020 年，我区已成立家庭医生团队 44 个，家庭医生签约 24.34 万人，全人群签约服务覆盖率 40.58%，重点人群签约服务覆盖率 72.98%。

**全民预防保健基本实现全覆盖。**我区基层医疗卫生机构以全民健康体检为抓手，通过到院体检、下队体检、入户体检等方式，扎实推进全民预防保健工作，积极为辖区居民提供免费健康体检服务。截至 2020 年底，已累计完成健康体检 33.39 万人，免费健康体检完成率 65.36%，居民健康档案建档率达 94.14%。妇幼健康管理服务能力进一步提升，适龄儿童各类疫苗接种率达到 95% 以上；孕产妇健康管理及 0-6 岁儿童健康管理率均达到基本公共卫生服务项目目标要求；大力开展出生缺陷干预防控，出生缺陷发生率明显降低；积极开展妇女“两癌”筛查工作，有效提高了育龄妇女“两癌”的早诊早治率。公共场所母婴设施建设逐步推进，全区已配置母婴设施 39 个。0 至 3 岁婴幼儿照护服务已被纳入社会经济发展规划目标，我区已建成一家示范性的托育机构，为群众提供普惠性的 3 岁以下婴幼儿托育服务。

**疾病预防控制能力进一步增强。**一是疾病防控机制不断完善。重大传染病监测预警能力显著提高，传染病联防联控长效机制基本建成。“十三五”期间，惠阳区法定甲乙类传染病发病率的考核指标基本达标；重点传染病、水质环境等监测常态化。二是慢性病防控工作取得成效。2019 年在惠州市率先建立心理康复医院，严重精神障碍患者救治救助工作得到有效落实。“十三五”期间各项管治指标基本超额完成，四年均获得“广东省严重精神障碍

管理治疗工作优秀县（区）”荣誉称号。艾滋病高危人群干预工作初显成效，重点人群筛查量增加，抗病毒覆盖率和治疗及时率明显增高。结核病防治工作规划指标明显提高，均已达惠州市“十三五”结核病防治规划要求。2020年6月，惠阳区获评第五批国家慢性病综合防控示范区，成为惠州市首个国家级慢性病综合防控示范区，为推进全市慢性病防治专项行动发挥示范引领作用。三是免疫规划工作不断强化。预防接种能力明显提升，惠阳区已建成了8个数字化预防接种门诊，全区适龄儿童免疫规划疫苗报告接种率保持95%以上。四是爱国卫生运动工作不断推进。重点开展了病媒生物防制、环境卫生整治工作，卫生镇、村创建工作取得成效，已建成1个国家卫生镇、1个省卫生镇、2个市卫生镇和81个省卫生村及18个市卫生村。

**突发公共卫生事件应急及新冠疫情防控工作有序展开。**“十三五”期间，坚持关口前移，完善了突发公共卫生事件应急预案，联防联控工作机制基本建立，突发公共卫生事件监测预警机制不断强化，重大传染病网络直报实现全覆盖，应急处理的快速响应能力得到提高。强化应急物资储备，定期开展应急培训和演练，有效提升了公共卫生突发事件应急处置能力。2020年6月，区疾控中心建设的PCR实验室正式投入使用并开展核酸检测工作，成为惠州市第一个开展新冠肺炎病毒核酸检测的县（区）疾控中心。

#### （五）中医药服务能力不断加强。

**中医药服务网络日益健全。**建立了以区中医院为龙头，综合（专科）医院中医药科室为枢纽，社区卫生服务中心、各乡镇卫

生院、中医门诊部、中医诊所、村卫生站为主体的中医药三级服务网络。截至 2020 年 12 月，全区拥有中医类别医疗机构共 70 间。深化中医交流与合作，区中医院为广东省中医院协作医院，广州中医药大学深圳医院对口支援医院，广东省第二中医院康复联盟、广州中医药大学第一附属医院南粤治未病联盟医院、“广东省特色灸法联盟”成员单位；与惠州市第六人民医院组建医疗联合体，加强基层医联体建设并建立了中医专科联盟，构建中医医疗服务网络，实现联盟内资源共享，扩大区域内中医药服务能力。加强综合医院和妇幼健康服务机构中医科建设。市第六人民医院重新规划建设了中医科门诊、病房及名中医传承工作室，于 2020 年 11 月完成改造工程并启用，进一步完善我区综合医院中医药服务阵地；区妇幼保健计划生育服务中心中医科于 2020 年 9 月正式开科，有效提高了中医药在妇幼保健领域的参与度。加强基层医疗卫生机构中医馆建设，通过设置中医诊室、针灸推拿室、熏蒸室、康复理疗室、健康宣教室等，进一步完善基层中医药服务阵地建设，覆盖率达 100%。

**中医药服务多元化发展。**一是大力推广中医药适宜技术。区中医院作为我区中医药适宜技术推广基地，能对基层医疗卫生机构推广 10 类基层常见病多发病中医药适宜技术，各社区卫生服务中心、乡镇卫生院能开展 8 类基层中医药适宜技术，每个社区卫生服务站、村卫生站能开展 4 类基层中医药适宜技术。二是积极开展中医药健康管理和“治未病”服务。区中医院设立了“治未病”中心，购进治未病设备设施配置，积极推进基层医疗卫生机构

开展中医“治未病”预防保健及康复服务,发展中医预防保健服务。不断加强基本公共中医药健康管理服务,所有家庭医生团队均能开展中医体质辨识、中医药健康指导等服务。

**中医药人才队伍建设切实加强。**通过高层次人才引进、事业单位公开招聘、粤东西北地区急需紧缺人才公开招聘等方式,多措并举大力引进中医药人才。2017年以来,全区基层医疗单位共接收安排5名订单定向医学生,5名中医类专业的“三支一扶”人员,区基层医疗单位中医人才队伍进一步得到充实。充分发挥名中医工作室作用,遴选培养43名中医传承骨干。积极组织推进中医类别全科医生(含助理全科医生)培养,2020年招收中医类别全科医生12人,组织非中医类别临床医生参加中医内科方剂应用培训班,共培训46人。发挥区中医院的资源优势 and 帮教作用,定期对基层单位开展中医药知识和技能培训和指导,培养了一批基层中医药人才。

#### (六) 医疗卫生信息化建设有序推进。

医疗卫生信息化建设全面提速提质,建成覆盖区、镇、村三级医疗卫生机构全光纤卫生专网及互联网,医保一体化结算延伸至村卫生站,实现医疗信息化应用。各基层医疗机构电子病历与电子健康档案实现互联互通,区级公立医院接入市全民健康信息平台。建立了惠阳区全民预防保健信息系统及基层医疗机构区域检验系统,实现与省公卫系统互通。区级医疗机构信息系统、健康惠阳微信便民服务平台、家庭医生服务平台、全民健康信息大数据平台升级改造工作有序推进。

（七）医疗卫生监督与执法体系不断完善。

**卫生监督执法力度不断加强。**落实“双随机、一公开”监管，深入推进卫生监督执法以案促管，同时，重点对公共场所、医疗机构、饮用水单位、学校、放射诊疗单位等开展全方位立体卫生监督，有效净化了医疗卫生市场。

**医疗乱象整治工作不断推进。**区卫生监督所联合区市场监管局、区公安分局、区城管执法局、区医疗保障局等部门开展联合行动，重点打击各类非法行医、医疗骗保、违法医疗广告、虚假信息、违规收费等行为。

## 二、存在的主要问题与困难

（一）医疗卫生资源相对不足。

**医疗卫生硬件资源缺乏。**一是硬件资源配置不够合理。区级妇幼保健院（旧院）地处惠城区，惠阳居民享受妇幼保健服务项目路途远、体验差，新建院区周边交通不便利，群众无法便捷就医；西南片区、淡水土湖片区缺少基层医疗卫生机构。二是医疗卫生业务用房相对不足。区级妇幼保健院（旧院）、慢病站等业务用房破旧、设施设备老旧。区中医院业务用房面积不足，科室无法细分，病房设置不充足。淡水社区卫生服务中心业务用房老旧、面积不足，难以有效开展基本诊疗和基本公共卫生服务工作，也无法满足城区居民的健康需求。三是医疗卫生设备不足。区卫生监督所执法车辆编制严重不足，影响了卫生监督执法水平和力度。

**医疗卫生人才队伍力量较为薄弱。**区医疗卫生人才总量仍然

不足，素质和能力有待提高，结构和分布尚不太合理，存在人才“引不进、留不住”现象。一是医疗卫生系统人才总量不足。随着医疗机构的升级、扩容，现有的医疗卫生队伍规模缺口较大、人才分布不够合理。二是高精尖人才资源匮乏。高级职称、高学历人才偏少，重点专业业务骨干人才不足，缺乏在业界有一定影响力的学科带头人，难以发挥“头雁”拉动区、乡镇两级医院医疗水平提升的作用。三是基层医疗卫生人才培养需充实。高学历、高职称人才主要集中在大医院，基层医疗机构专业技术人员、中医药、卫生监督及公共卫生专业人员不足，大医院与基层医疗机构还没有形成人员、技术等要素的高效、扁平化的流动交流机制。

## （二）分级诊疗尚需进一步健全。

虽然分级诊疗制度基本建立并已推行，但相关配套政策还很不到位，还未形成一套行之有效的监督和管理体制。

**双向转诊落实有障碍。**由于缺乏长效激励与考核机制，上级医院医生下基层积极性差；“双向转诊”考核结果与财政拨款、下拨经费挂钩不紧，无法调动上级医院积极性；基层医院用药目录限制，影响患者向下转诊的意愿。大医院人满为患一床难求，专家、名医大量时间耗在常见病、多发病上，基层医院、社区卫生站病人稀少，这种现象普遍存在。

**医联体合作机构间连接不畅。**医疗机构之间尚未实现信息共享平台，患者上下转诊时，就诊信息和记录不能相互调阅，检查检验互不相认，检验结果二三级医院不认可，造成患者的医疗成本增加，影响了分级诊疗的推行效果。

**分级诊疗缺乏制度联合保障。**分级诊疗没有建立卫生、医保、医药、财政、绩效等制度组合拳的护航，造成向下转诊落实不到位，基层接不住。基层不强，优质医疗资源下沉约束多，导致推动多年的“分级诊疗”制度的效果未能得到充分体现。

### （三）医疗卫生改革成效有待加强。

**放管服制度有待深化。**一是财政投入覆盖范围有待扩大。区妇幼保健院和区慢病站承担大量基本公共卫生职能，但都属于二类公益事业单位性质，差额财政拨款经费不能满足两个机构正常运行。二是基层医疗机构绩效考核实施方案有待进一步优化，需增加考核内容和奖惩办法，落实内部分配自主权。

**医保支付制度对中医和基层倾斜不足。**惠州市基本医疗保险定点医疗机构权重系数规定，区中医院和乡镇卫生院的门诊定点系数明显低于区级综合医院第六人民医院。权重系数直接作为定点医疗机构病种分值分配参照，影响了中医院和基层医院的积极性，不利于发挥医保杠杆作用，不利于引导患者选择中医诊疗和留在基层医院就诊。中药饮片门诊费用报销不高，且未设立“中药饮片药事服务费”报销科目。

### （四）医疗卫生信息化建设有待升级完善。

**信息化整体设计不到位。**惠阳医疗系统信息化建设启动较晚，原有信息化建设由各医疗卫生机构根据自身业务需求各自建设，缺乏整体布局，未形成全区一盘棋，与智慧医院、智慧医疗的高水平信息化建设要求差距较大。个别医疗卫生机构对信息化建设重视不够，投入少，专业信息化人才缺乏，只建设以财务为

核心信息系统，仅满足最基本业务需求。

**各类信息系统不互通且安全等级不高。**各级建设的各类信息系统普遍不符合国家标准规范要求，安全等级不达标，导致信息系统之间存在数据不互通、无法实现对接等问题，未能有效发挥信息化对提升医疗工作效率、优化业务流程、完善运营管理的作用。除市六院和三和医院外，其他医疗机构均未落实网络安全等级保护。

### 三、“十四五”期间面临的机遇和挑战

#### （一）机遇。

#### 1.健康中国战略为卫健事业提供政策支持。

人民健康是百姓幸福和国家可持续发展的重要标志。2016年10月，中共中央国务院发布《“健康中国2030”规划纲要》，健康中国上升为国家战略。2019年6月，国务院发布《健康中国行动（2019—2030年）》，印发了《关于实施健康中国行动的意见》（以下简称《意见》），标志着我国卫生健康工作理念、服务方式从以治病为中心向以人民健康为中心的重大转变，为建立我国“大卫生、大健康”的政策体系、全方位全周期保障人民健康提供了根本遵循。2019年12月，广东省政府发布《健康广东行动（2019-2030年）》，印发了《关于实施健康广东行动的意见》，提出了推进健康中国战略的具体措施。2020年4月，惠州市政府成立健康惠州行动推进委员会，深入统筹推进健康惠州行动工作，加快推进惠州“2+1”现代产业深度融合，推动卫生健康事业和生命健康产业高质量发展。大健康理念已成为全社会共识，国家、

省、市的健康建设行动为惠阳区卫生健康事业发展提供了指引和政策支持。

## **2.产业发展为卫健事业提供经济基础。**

惠阳毗邻深港，身处大湾区，优质的产业基础和生态环境，成为惠阳长足发展的潜力和动力。“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳先行示范区、莞深惠都市圈等区域经济环境改善，惠阳（象岭）智慧科技产业园、惠阳（新圩）智能制造产业园、惠阳科信技术 5G 智能产业园等重大项目落地，深圳经济、人口外溢等多重利好将推动惠阳产业经济高质量发展，为惠阳卫生健康事业发展提供良好的经济基础。

## **3.科技创新赋能为卫健事业注入新动力。**

计算机技术和医学信息技术正推动公共卫生大数据时代的发展与变革，为医疗卫生技术进步和变革提供了新的推动力。《“健康中国 2030”规划纲要》明确提出发挥科技创新和信息化的引领支撑作用。新冠疫情防控期间，互联网医疗价值得到充分肯定，后续有利政策有望持续推出。科技创新赋能医疗卫生事业，大数据及人工智能、物联网技术、5G 等新一轮科技革命蓬勃发展，将为惠阳区智慧医疗、分级诊疗提供新动力，有助于“预防—诊断—治疗”全链条医疗解决方案实现，提升医疗质量和效率，改善就医体验。

### **（二）挑战。**

#### **1.医疗卫生机构体制机制制约。**

公立医院资源配置、人事制度、价格制定等受多个行政部门

制约或干预，在一定程度上制约了医改工作的深入推进。社会办医不合理的定位，将会与公立医疗机构形成不良竞争，不利于形成双方优势互补、差异化服务群众的多元办医格局。

## **2.邻近地区虹吸效应带来压力。**

惠阳地理位置邻近深圳和东莞两个经济发达的城市，既是机遇又是挑战。深圳和东莞拥有丰富的优质医疗卫生资源，形成了对惠阳卫生人才、患者和医疗费用的三大虹吸效应，导致患者和医疗卫生人才双流失，对惠阳卫生健康事业发展带来了竞争压力。

## **3.人口结构变化及传染病、慢性病防控形势严峻。**

惠阳人口结构变化对卫健事业带来了巨大挑战。惠阳老龄人口增速加快，流动人口规模巨大，给医疗卫生资源和服务供给与优化提出了更高要求。同时，伴随着工业化、城镇化和生活行为方式变化，慢性非传染性疾病成为居民的主要死亡原因和疾病负担。惠阳区流动人口大，肝炎、结核病、性病、艾滋病、新冠肺炎等重大传染病及慢性病防控形势严峻，对突发公共卫生事件处置、疫情防控等带来了挑战。

# **第二部分 指导思想、基本原则和发展目标**

## **一、指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院、省、市、区决策部署，把人民健康放在优先发展的

战略地位，坚持医药卫生事业公益性，把握好“顶天立地”的基本思想，加快提高卫生健康供给质量和服务水平，推动惠阳区卫生健康事业高质量发展，全方位、全过程、全周期维护和保障人民健康和生命财产。

## 二、基本原则

### （一）坚持公立医院主导与社会办医相结合。

推动形成多层次多样化医疗服务新格局。以各级公立医院为主体，社会办医作为区医疗服务体系的重要组成部分，丰富整个市场的医疗服务供给，鼓励、引入社会力量提供各种医疗服务，拓展社会办医空间，扩大用地供给，落实税收优惠政策，将社会办医疗机构统一纳入医疗质量管理体系，鼓励社会办医疗卫生机构和康复院、护理院加入医疗卫生共同体，推动社会办医疗机构高质量发展，使医疗资源数量、规模与本区人口、医疗需求相配套，让广大人民群众就近享有公平可及的健康服务。

### （二）坚持疾病治疗与疾病防控结合。

进一步筑牢居民健康上下游防线，统筹综合医院、基层和专业公共卫生机构的发展。完善医防协同体系，推动公共卫生服务与医疗服务的高效协同、无缝衔接，相互推进。积极探索基本公共卫生服务管理新机制，充分发挥公立医院在继续承担公共卫生应急医疗救治的主要作用，加速建设应急感染病房，改造发热门诊流程。把预防为主摆在更加突出位置，将院内治疗与院外康复相结合，提供全流程医疗服务。探索医保支付从以疾病为中心转变为以健康为中心，满足居民一体化、连续性的健康管理需求。

### （三）坚持目标导向和问题导向相结合。

强化“大卫生、大健康”理念，针对惠阳区卫生健康事业“十四五”规划发展目标，做好顶层设计；以卫生健康体系发展过程中的问题、难题为导向，补齐基本医疗与公共卫生体系短板。

### （四）坚持域内治疗与分级诊疗相结合。

坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化改革，推进分级诊疗建设。在医疗服务质量与管理水平持续提升的同时，着力解决发展不平衡不充分问题。强化基层全科医生队伍建设，把居民首诊留在基层；完善大医院补偿、管理、医务人员薪酬制度，让大医院和医生专注于治疗疑难重症；实施“互联网+医疗服务”工程，探索开展远程医疗项目、创新远程医疗模式，加快建立紧密型医联体建设，推进与拥有优质医疗资源的惠城区、广州、深圳等地结对合作，形成区域性分级诊疗机制，建立明确的临床诊断、转诊、分诊制度，使医疗资源更加公平可及。

### （五）坚持中医与西医并重。

坚持中医与西医结合，使中医、西医形成叠加优势，构建中西医并行、并举、并重、并跑的机制。推广中西医结合医疗模式，遴选一批中医优势病种和诊疗项目，开展重大疑难疾病中西医联合攻关，形成独具特色的中西医结合诊疗方案。鼓励引导医疗卫生机构提供中医药服务，给予中医专科扶持政策，充分发挥中医药在重大疾病治疗中的协同作用，促进中医药深度介入诊疗全过程。

### 三、发展目标

#### （一）总体目标。

##### ——医疗服务体系持续优化

全面建成布局合理、分工明确、功能互补的三级联动高质量医疗服务体系。争创一家三级甲等综合医院，力争建成省级临床重点学科1个以上，精神卫生等紧缺型专科与前瞻性专科医疗资源缺乏的情况得到明显缓解。医疗信息化水平显著提升，区域性科学合理的分级诊疗机制有效运行，区域内医疗资源流动畅通，共建共享，逐步实现医联体网格化布局管理，跨区域专科联盟、紧密型医联体、远程医疗协作网运作良好，人民幸福感、获得感切实增强。

##### ——公共卫生服务体系优质均衡

国家基本公共卫生服务项目扎实开展，家庭医生签约服务制度深入推进，康复、长期护理、老年病、慢性病、心理健康服务管理到位，医疗卫生重点项目扎实推进，医疗资源短板有效解决，重大突发公共卫生事件应急处置能力显著增强，医防融合、层级分明的重大疫情救治机制良好运行。

##### ——居民健康水平和健康素养显著提升

预防、治疗、康复、健康促进一体化的健康服务体系基本建立，重医轻防的现象得到根本性改变与扭转。全民健康素养稳步提升，人均健康预期寿命达79.35岁以上。

##### ——中医药蓬勃发展

中药种植业、中医药加工制造业等中药产业加快发展。医疗

卫生机构中医设施设备配置完善，区中医院提质发展，全区中医药服务能力明显提升。中医药文化发展传承力度明显加大，中医药文化得到大力弘扬。

（二）具体目标。

共有健康水平、医疗资源、疾病防控与健康管理三大类别指标，具体指标 22 个指标，其中预期性指标有 20 个，约束性指标有 2 个。

专栏 1 惠阳区卫生健康事业发展“十四五”规划指标体系

领域	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标性质
健康水平	1	人类预期寿命（岁）	79.23	79.35	预期性
	2	孕产妇死亡率（/10 万）	0	<8	预期性
	3	婴儿死亡率（‰）	1.02	<3	预期性
	4	5 岁以下儿童死亡率（‰）	1.75	<4	预期性
	5	重大慢性病过早死亡率（%）	14.23	<11	预期性
健康生活	6	居民健康素养水平（%）	26.73	32	预期性
	7	15 岁以上人群吸烟率（%）	15.81	<20	预期性
	8	千人口献血率（‰）	18	持续提升	预期性
	9	省级以上卫生镇（县城）创建率（%）	33.33	100	预期性
健康服务	10	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	3.18	4.5	预期性
	11	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.41	3.3 （含中医类别医师）	预期性
		其中：每千人口中医类别执业（助理）医师数（人）	0.46	0.62	预期性
	12	每千人口注册护士数（人）	2.85	3.54	预期性
	13	每千人口注册药师（士）数（人）	0.32	0.54	预期性
	14	每万人口全科医生数（人）	3.51	4	预期性
	15	每千人口公共卫生人员数（人）	0.45	增长 30%	预期

					性
	16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.8	5.5	预期性
	17	青少年总体近视率(%)	49.32	力争每年降低0.5个百分点以上	约束性
	18	二级以上综合医院设置老年医学科的比例(%)	33.3	≥60	预期性
	19	重点行业用人单位劳动者防噪音耳塞或耳罩正确佩戴率(%)	65	≥80	预期性
健康保障	20	个人卫生支出占卫生总费用比例(%)	24.98	25	约束性
中医药发展	21	中医类医疗机构门诊量占门诊总量的比重(%)	23.8	28	预期性
	22	每万人口中医医疗床位数(张)	3.3	5.5	预期性

### 第三部分 主要任务

加快构建以促进健康为导向的创新型医疗卫生服务体系，注重提高质量和均衡发展，促进资源下沉和系统协作，持续提升我区城乡居民健康水平。

#### 一、全面深化医药卫生体制改革，优化卫生健康服务供给

##### (一) 稳妥推进公立医院改革。

**健全现代医院管理制度。**继续深化医药卫生体制改革，维护公立医院公益性质，坚持和加强党对公立医院的全面领导，全面执行和落实党委领导下的院长负责制，充分发挥公立医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。强化“三医

联动”，探索建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。推进公立医院经济运行信息公开。

**促进公立医院高质量发展。**注重优化医疗资源区域城乡布局，努力实现公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物资要素转向更加注重人力资源发展，推动公立医院进入高质量发展的新阶段。重点强化区直医院的能力建设，保持区直医院在区域内的主力军和领头羊作用。鼓励区直医院以专科联盟等模式，与乡镇卫生院建立对口帮扶机制，带动乡镇卫生院紧缺学科、薄弱专科建设，提升镇级医疗服务水平和全区疑难危急重症救治能力。建立相应的督促、激励、约束机制，促进公立医院发挥公共卫生的职能。

**建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。**推行岗位管理制度，实行竞聘上岗、合同管理，落实公立医院用人自主权，落实“两个允许”，全面推进公立医院薪酬制度改革。建立健全公立医院主要负责人激励约束机制，逐步实行主要负责人年薪制。

## （二）继续完善基层医疗卫生机构运行机制。

坚持基层医疗卫生机构公益性质，实行公益一类财政供给，绩效工资实行二类管理政策，确保基层医疗机构的财政支持。对政府举办的惠阳区基层医疗卫生机构，在严格界定功能和任务、核定人员编制、核定收支范围和标准、转变运行机制的同时，政府负责保障按相关规定核定的基本建设、设备购置、人员经费、办公经费、公共卫生服务业务经费，使其正常和有效运行。积极

推进镇卫生院及社区卫生服务中心对所属行政村卫生站实行人员、业务、药械统一管理，对村医承担的公共卫生服务等任务给予合理补助。

### （三）推动建立规范有序的医药品供应保障制度。

全面参与和落实国家组织的药品、医用耗材带量采购，确保各批次带量采购结果落地见效。配合市级部门建立价格动态调整机制，根据最新的全国省级中标价（挂网价）及时调整相关药品、医用耗材联动参考价格，推动药品、医用耗材价格在全国保持较低水平。促进公立医疗机构基本药物优先配备使用和合理用药，提升基本药物使用占比。促进科学合理用药，实施合理用药监测，定期公布监测情况，推动医疗机构优化和规范用药结构，促进优先配备使用国家基本药物，落实“能口服不肌注、能肌注不输液”等要求。巩固公立基层医疗卫生机构和村卫生站实施基本药物制度成果，推动基本药物在目录、标识、价格、配送、配备及使用等方面实行统一政策。加强儿童、老年人、慢性病人、结核病人、严重精神障碍患者和重度残疾人等特殊人群基本用药保障。

### （四）深化医疗保障制度改革。

加快构建以促进健康为导向的创新型医疗保障制度，健全基本医保稳健可持续筹资运行机制，促进基本医疗保险与大病保险、生育保险、医疗救助深度融合。到 2022 年，辖区医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。到 2025 年，惠阳区将全面建成以基本医疗保险为

主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，待遇保障公平适度，基金运行稳健持续，管理服务优化便捷，医保治理现代化水平显著提升，实现更好保障病有所医的目标。

#### （五）全面落实分级诊疗。

**加快建设分级诊疗体系。**一是加快优质资源扩容，强化市第六人民医院区域医疗中心的地位，加大其优质医疗资源的建设力度，扩大优质医疗资源，增加医疗服务总供给，弥补医疗资源的相对不足。二是通过优质资源辐射效应，带动乡镇卫生院及社区卫生服务中心医学发展，实现区域均衡布局。三是推进医师多点执业，完善区、镇、村三级整合型医疗服务体系。

**提升区、镇两级 120 院前急救能力。**打造配置规范、指挥有序、运转高效的 120 院前急救指挥体系，有效提高辖区院前急救和应对突发公共卫生事件医疗救援能力。

**推进落实基层首诊。**以提高基层医疗服务能力为重点，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，形成科学合理的就医秩序。明确辖区内各级各类医疗机构诊疗服务功能定位，控制第六人民医院普通门诊规模，支持和引导病人优先到基层医疗卫生机构就诊，由基层医疗卫生机构逐步承担公立医院的普通门诊、稳定期和恢复期康复以及慢性病护理等服务。推进全科医生（家庭医生）能力提高及电子健康档案等工作，发挥全科医生（家庭医生）的居民健康“守门人”作用，实现小病不出社区。

**推进急慢分治、上下联动。**逐步增加公立医院通过基层医疗

卫生机构和全科医生预约挂号和转诊服务号源，上级医院对经基层和全科医生预约或转诊的患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务。同时鼓励上级医院出具治疗方案，在下级医院或基层医疗卫生机构实施治疗。由三级医院专科医生、基层全科医生、公共卫生医生、护理人员组成团队，对下转慢性病和康复等患者进行管理和指导，推进急慢分治格局形成。

**推动医联体建设。**以市第六人民医院为龙头，构建三级医疗服务体系相互衔接的分级诊疗体系，带动区域医疗卫生全面协调发展。区级公立医院对医联体成员单位在技术、人员培训、资源共享等方面给予支持，使惠阳区基层医疗机构在管理水平、技术水平、医疗服务质量等方面不断提升，推动分级诊疗工作不断完善。同时推进辖区各医院与广州、深圳、惠州等地三甲医院专科联盟合作，减少跨区域就医，加快实现“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局。积极推进“互联网+”远程医疗，加快全区医疗机构开展远程会诊、远程影像诊断、远程心电监护、远程示教、远程会议等服务。

**完善配套措施。**一是完善促进分级诊疗的医保支付政策，实施差别化的医保报销比例和起付线，在政策上向下级医院或基层医疗卫生机构倾斜。二是加强基层医疗卫生机构与公立医院药品采购和使用的衔接，完善基本药物制度，使医保药品目录适用于基层医疗卫生机构。签约医生可开具常见病、慢性病长期药品处方，为下转提供必要的药品供应保障。三是健全以标准化工作量为基础的绩效考核体系，建立各级各类医疗卫生机构分工协作机

制。**四是**完善分级诊疗信息化管理平台，建立不同级别、类别、举办主体医疗卫生机构间分工协作机制，打通机构间健康管理、诊疗记录信息壁垒和支付政策障碍。

#### **（六）完善医疗质量管理与安全管理体系。**

**加强医疗质量管理。**一是全面落实“进一步改善医疗服务行动计划”，继续开展抗菌药物临床应用专项整治、简化流程、改进服务、控制费用等工作，提升医疗服务质量和效率，到 2025 年，个人卫生支出占卫生总费用比例控制在 25% 内。**二是**大力推进预约诊疗服务。合理调配诊疗资源，推行日间手术，加强急诊力量，畅通急诊绿色通道。**三是**发挥信息技术优势，推行电子病历，提供诊疗信息、费用结算、信息查询等服务，完善入院、出院、转院服务流程，改善患者就医体验。**四是**大力推进医联体内医疗机构检查、检验结果互认和同城同级医疗机构检查检验结果互认工作。

**完善医疗安全保障。**一是认真落实并严格执行诊疗规范和规章制度，实行医疗质量全程监督和控制，促进医疗质量与安全持续改进。**二是**健全医疗技术临床应用管理制度，全面实施临床路径管理。**三是**保持打击涉医违法犯罪行为的高压态势，健全院内调解、人民调解、司法调解、医疗风险分担机制有机结合的“三调解一保险”制度体系，妥善化解医疗纠纷，构建和谐医患关系。

## **二、完善医疗资源配置，全面提升医疗卫生服务能力**

### **（一）扩大市第六人民医院优质资源供给。**

**加快推进基础工程。**按照“三级甲等”医院标准，科学高效推

进市第六人民医院南站新院区立项和建设，建成整体布局合理，功能齐全，融医疗、教学、研究、预防、保健、突发应急于一体的现代综合医院。同时推动老院区整体升级改造项目（一期），按三甲医院建设标准对全院区进行整体规划设计改造，改建建筑面积约 32432 平方米，投资估算为 2.37 亿元（含医疗设备）。

**打造临床重点专科。**优化医疗资源配置，重点扶持神经外科、神经内科、肿瘤血液内科、心血管内科、重症医学科、儿科、口腔科等专科发展，在继续保持和发展原有学科特色与优势的基础上，以建设省级高水平学科为目标，加强学科整合、紧跟学科前沿发展动向，借助医院发展的机遇，力争 2025 年达到本市领先水平，逐步向省级高水平专科标准看齐。

**建成以系统疾病诊疗为中心的综合学科中心。**完善胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心五大医疗中心建设。重点打造胃肠病医学中心（涵盖消化内科、胃肠外科、内镜中心）、骨科中心（涵盖创伤骨科、脊柱外科、关节外科、骨科微创中心）、神经医学中心（涵盖神经内科、神经外科及神经康复）；完善手术治疗、化疗、放疗、靶向治疗等多种肿瘤治疗手段，加强肿瘤相关学科整合及科学布局，加快建成肿瘤医学中心。

## （二）推进妇幼保健院服务能力建设。

推进区妇幼保健院资源扩容。区妇幼保健院迁建工程项目总体规划建设分三期实施，其中：2025 年前，总投资约 2.8 亿（不含专业医疗设备），完成二期工程建设，总建筑面积约 25480 平

方米（一栋住院楼，含地下停车库）。力争在短时间内，把区妇幼保健院打造成医术精湛、管理规范、设备齐全、服务一流且富有妇幼特色的和谐型区级医院。

### （三）推进惠阳区第二人民医院新建项目建设。

2025年前，完成惠阳区第二人民医院新建项目（一期）建设，占地面积51120平方米，建筑面积65210平方米，设置250张床位，总投资约6.5亿元（含医疗设备）。

### （四）推进惠阳区中医院迁建项目建设。

2026年前，完成惠阳区中医院迁建项目（一期）建设，总占地面积50429平方米，建筑面积108690平方米，拟设置500张床位，总投资约11.4823亿元（含医疗设备）。

### （五）完善基层医疗服务体系。

**完善基层医疗资源配置。**加固筑牢基层“双网底”功能，完成“一街道一中心、一镇一院、一村一站”标准化建设。一是优化淡水医疗卫生资源，按淡水实际服务人口，设立第二、第三社区卫生服务中心。二是力争2022年底前，完成沙田卫生院新业务大楼建成并交付使用，三和街道社区卫生服务中心全面投入使用；力争2024年前，完成秋长社区卫生服务中心扩建，新圩镇约场门诊部综合楼建成并交付使用；在现有3间发热门诊和11间发热门诊室的基础上，规范化建设并使用基层医疗机构发热门诊、预检分诊点，全面优化全区基层医疗卫生服务机构资源配置。

**促进基层基本医疗和基本公卫协调发展。**一是推广全科医师团队责任制服务模式：以全科医师为主、社区护士为辅、公卫医

师参与，开展好基本医疗服务，包括慢性病患者健康管理、高危人群及中老年人健康管理，常见病、多发病诊断与治疗，现场应急护理及转诊服务等。二是全面落实家庭医生签约服务，促进公共卫生与家庭医生签约相互融合，齐头并进，进一步提升医疗服务体系的公共卫生服务功能。三是完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力。

**规范村卫生站工作开展。**一是乡镇卫生院、社区卫生服务中心成立管理工作领导小组，制定相关系列工作实施方案和考核方案，明确责任人，对村卫生站进行业务指导。二是加强村卫生站规范管理：做到看病有登记、用药有处方、收费有凭证、标牌标识规范统一。三是加强国家基本用药的管理，做到用药规范。

#### **（六）加强专业公共卫生机构建设。**

一是加强区公立职业卫生技术支持机构建设。区疾控中心是我区职业病防治的公立技术支持机构，需尽快加大投入，牵头开展行政辖区内的重点职业病和职业病危害因素监测、职业健康风险评估、职业病防治情况统计和调查分析、职业健康检查、职业病报告、应急处置、职业健康宣传教育与健康促进等技术支撑工作。二是按惠阳区当地常住人口比例增加区卫生监督所执法人员车辆编制及经费投入，保障卫生监督执法的工作开展。三是在区慢病站新规划的约1万平方米建筑用地中，按照二级医院病房建设标准建设业务用房，包括精神科病房、结核病门诊，通过增加床位，缓解病房长期处于“超载运行”的问题。

### （七）完善医、防网络化联动机制。

一是健全疾控机构与社区联动工作机制。进一步明确镇（街道）和村（社区）承担公共卫生管理工作的机构，落实常见传染病控制、爱国卫生、疫情防控等工作网络化管理职责，完善网格化的基层疾病防控网络，保持社区防控“三人小组”常态化机制。二是加强医疗与疾控机构协同合作。建立医疗与疾控机构在人员、信息、资源互联互通工作机制，推动医疗服务与公共卫生高效协同、无缝对接。

### （八）大力推进社会化办医。

一是规范医疗机构设立审批机制，减少运营审批限制，将社会办医纳入惠阳区医疗资源规划，为社会办医预留规划空间。二是引导社会办医向高水平、规模化、专科化方向发展。鼓励发展民营高端医疗服务，加大民营高端医疗品牌扶持力度，打造在省、市内外享有较高声誉的民营专科医疗品牌，鼓励社会力量举办医学检验机构。三是大力支持三和医院以国家“五大中心”创建为抓手，努力打造有文化品牌专科特色的集医疗、科研、教学、保健、康复于一体的民营三级甲等综合医院。四是完善配套支持政策，支持社会办医院纳入医保定点范围，完善规划布局，优化投融资引导政策，完善财税价格政策，社会办医院医疗服务价格实行市场调节价。加强行业监管，保障医疗质量和安全，促进社会办医健康发展。通过新建、改扩建医疗机构和大力发展社会办医，到2025年，每千人口医疗卫生机构床位数达4.5张，全面提升我区医疗卫生服务能力。

## 专栏2 优化资源配置，提升服务能力

**扩大市第六人民医院优质资源供给：**推进市第六人民医院南站新院区迁建及老院区门诊大楼改建项目；重点扶持神经外科、神经内科、肿瘤血液内科、心血管内科、重症医学科、儿科、口腔科等专科发展；加快打造以系统疾病诊疗为中心的综合学科中心。

**妇幼保健院服务能力：**完成妇幼保健院迁建一、二期工程及资源配置，提升服务能力。

**推进惠阳区第二人民医院新建项目建设：**2025年前，完成惠阳区第二人民医院新建项目（一期）建设，增强我区西南片区的医疗服务能力。

**推进惠阳区中医院迁建项目建设：**2026年前，完成惠阳区中医院迁建项目（一期）建设，提升全区中医医疗服务能力。

**基层医疗服务体系：**推进设立淡水街道第二、第三社区卫生服务中心；完成秋长社区卫生服务中心、新圩镇约场门诊部综合楼、沙田卫生院新业务大楼建成并交付使用；规范化建设并使用基层医疗机构发热门诊，落实基层基本医疗和基本公卫协调发展；加强有效管理，规范、促进村卫生站开展和提升。

**专业公共卫生机构：**加强区公立职业卫生技术支持机构建设；夯实惠阳区疾控中心、区卫生监督所、区慢病站基础设施设备；提升专业公共卫生服务能力。

**落实分级诊疗：**推进落实基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动；以市第六人民医院为龙头，推动医联体建设；加强专科联盟；积极推进“互联网+”远程医疗。

**医疗服务质量与安全管理：**完善医疗质量管理体系，健全医疗安全保障体系。

**发展社会化办医：**鼓励发展民营高端医疗服务；支持三和医院打造有文化品牌专科特色的集医疗、科研、教学、保健、康复于一体的民营三级甲等综合医院；完善配套支持政策。

### 三、推进人才强卫部署，加强医疗卫生人才队伍建设

#### （一）优化卫生人才资源配置。

以“调整存量、做优增量、补齐短板、提升能力”为原则，加大卫生人才培养力度。探索区级医院与乡镇卫生院通过医疗联合体的方式，在技术支持、人员培训等方面进行合作，鼓励区级医院医务人员定期到乡镇卫生院进行技术指导，促进人员双向流动，打造一支素质能力优秀、机构分布合理的医疗卫生人才队伍，到 2025 年每千人口执业（助理）达 3.3 人，其中中医类别执业（助理）医师数达 0.62 人，每千人口注册护士数达 3.54 人，每千人口注册药师（士）数达 0.54 人，每千人口公共卫生人数对比 2020 年增长 30%，每万人口全科医师数达 4 人，为实现人人享有基本医疗卫生服务提供强有力的人才保障。

#### （二）加强紧缺专业队伍建设。

根据区医疗卫生事业发展的迫切需求，加强产科、儿科、病理等各类急需紧缺专业队伍建设。通过公开招聘、高层次人才引进、定向培养、全科医生规范化培训、在岗医师转岗培训等方式多渠道开展医疗卫生人才招聘引进工作，为区第二人民医院、淡水第二及第三社区卫生服务中心等医疗单位储备优秀人才。

#### （三）加大医疗卫生高层次人才队伍建设力度。

建立引进卫生技术人员绿色通道，出台吸引人才落地的激励措施。积极协调编办、人社、财政等部门做好卫生专业技术人才引进工作，争取在岗位聘用、人才经费等方面获得大力支持。落

实医疗卫生单位用人自主权，加大医疗卫生高层次人才培养力度。

#### **四、加大医疗信息化建设力度，提升信息化水平**

##### **（一）完善区级公立医疗机构信息化系统。**

**推进信息系统升级改造。**一是加快推进区妇幼保健院（新院）信息系统整体升级改造，全面提升医疗服务水平，提高医院管理效率，对群众提供预约挂号、诊间支付、检查检验结果查询等便民服务，提升群众就医体验。二是以惠州市第六人民医院为龙头，完成惠阳区全民健康信息平台、健康惠阳便民服务平台、家庭医生服务平台三大平台建设，全方位提升惠阳区整体医疗服务水平，为管理部门制定政策、完善医疗、公共卫生服务提供精确数据支撑。探索精准便捷的全方位全生命周期健康管理新模式。

**推进智慧医院建设。**未来5年信息化建设将基于医院信息平台，以患者为中心，以电子病历为核心，实现全院资源的统一调度与管理，为患者、临床、管理者提供全面的信息支撑服务；以改善患者就医体验、提升工作效率、杜绝医疗差错、降低运营成本为目标，借助医院信息化和5G+医疗打造智慧型医院。布设物联网络，为院内导航、后勤智慧化管理、物联网应用提供基础服务，通过蓝牙、WIFI、5G等推进物联网的全面应用；联合运营商搭建基于5G的无线网络覆盖，为5G医疗应用提供基础服务。力争2025年全区二级公立医院通过三级电子病历系统应用水平分级评价，三级公立医院通过四级电子病历系统应用水平分级评价及国家医疗健康信息互联互通标准化成熟度测评四级甲等评审。

## （二）推进智慧卫监平台建设。

2023-2025年，着力推进“智慧卫监”综合监管平台建设。依据医疗卫生行业执法的要求和标准，更广、更深、更细地推进各项医疗卫生监督工作，贯彻落实“互联网+监督”工作，推进智慧卫监综合监管平台建设（包括智慧卫监管理平台决策分析系统、智慧卫监综合业务管理系统等），依托5G、物联网、云计算、大数据、人工智能新信息化技术，推动卫生监督手段由常规化向信息化转变，打造实时在线监控、移动执法、全面参与、远程交互、快速反应于一体的全方位、立体化现代卫生健康执法新格局，提升执法效能、管理效能，有效解决卫生监督执法人员少、装备落后、专业能力不高等方面的瓶颈。

## （三）提升基层医疗机构信息化水平。

推动区域远程医疗中心信息平台建设。2025年前，构建以市六院为中心区域，辐射乡镇卫生院、社区卫生服务中心和有条件的村卫生站（社区卫生服务站），涵盖远程会诊、远程病理、远程影像、远程检验、远程心电、远程教育等功能为一体的区域远程医疗中心信息平台。加快分级诊疗信息体系建设，规范优化基层信息化服务，实现及时更新、动态管理、综合利用，提高基层医疗卫生服务水平。

## （四）推动互联网诊疗与互联网医院发展。

总结评估新冠肺炎疫情防控期间开展互联网诊疗、互联网医院建设、远程医疗服务的有益经验，进一步推动互联网技术与医疗服务融合发展，充分发挥互联网诊疗和互联网医院高效、便捷、

个性化等优势，在线开展部分常见病、慢性病复诊，缓解线下诊疗压力，为疫情防控和改善人民群众就医体验创造有利条件。

#### （五）加强信息安全防护体系和能力建设。

网络信息安全管理遵循“谁主管、谁负责，谁运营、谁负责”的原则，以防攻击、防病毒、防篡改、防瘫痪、防泄密为重点，切实保护个人隐私安全，防范网络安全突发事件。至2025年全区二级以上公立医疗机构全面落实网络安全等级保护制度，并开展安全等级技术测评。推进全区卫生专网部署网络安全态势感知，提升全区医疗卫生机构网络安全防护水平，保障医疗机构正常运行。

### 专栏3 提升信息化水平

**完善区级公立医疗机构信息化系统：**升级改造信息系统；建设智慧医院；完成惠阳区全民健康信息平台、健康惠阳便民服务平台、家庭医生服务平台三大平台建设。

**推进智慧医院建设：**力争2025年全区二级公立医院通过三级电子病历系统应用水平分级评价，三级公立医院通过四级电子病历系统应用水平分级评价及国家医疗健康信息互联互通标准化成熟度测评四级甲等评审。

**推进智慧卫监综合监管平台建设：**加强智慧卫监管理平台决策分析系统、智慧卫监综合业务管理系统等平台建设。

**提升基层医疗机构信息化水平：**完善基层医疗远程系统；推动区域远程医疗中心信息平台建设。

**推动互联网诊疗与互联网医院发展：**加快推动市六院建设医院互联网平台。

**加强信息安全防护体系建设：**至 2025 年全区二级以上公立医疗机构全面落实网络安全等级保护制度，并开展安全等级技术测评，推进全区卫生业务专网部署网络安全态势感知。

## **五、完善公卫防疫系统，全面推进疾病预防工作**

### **（一）加大重大传染病的综合防治力度。**

**加强重点突发急性传染病防控。**加强突发急性传染病防控队伍建设，补齐缺口装备，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。增强部门合力，联防联控，群防群控，综合防控 SARS、新冠肺炎、鼠疫、禽流感、埃博拉病毒病、中东呼吸综合征、登革热、流感、手足口病、麻疹等重点突发急性传染病。强化公共设施平战两用改造，确保具备快速转化救治和隔离场所的基本条件。

**加强艾滋病性病综合防控。**加大力度推行艾滋病一站式服务工作，在全区基层医疗机构建立艾滋病筛查点。全面落实宾馆、旅店等公共场所摆放安全套有关规定，加强区疾控中心艾滋病管理工作，及时对符合治疗条件的患者开展规范性治疗、用药指导和病情监测。

**加强病毒性肝炎综合防治。**加快接种单位疫苗可追溯数字化建设工作，全面加强乙肝疫苗接种，优先保护新生儿和重点人群，筑牢乙肝免疫屏障，确保所有儿童，特别是流动儿童享有均等机会接种乙肝疫苗。积极落实母婴传播综合干预措施，强化及早筛查的首诊负责制。

## （二）加强慢性病综合防控能力。

**推进基层开展慢性病筛查工作。**实施慢性病综合干预项目，以高血压、糖尿病等慢性病管理为突破口，提升慢性病预防、管理、治疗等水平。加大对超重肥胖、血压血糖升高、血脂异常等慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导力度，结合全民健康素养促进行动，加大老年人健康体检力度，在社区卫生服务中心逐步配备糖化血红蛋白检测、糖尿病视网膜病变筛查（眼底照相）、糖尿病肾病筛查（尿微量白蛋白/肌酐）等设备，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查，力争 2025 年重大慢性病过早死亡率控制在 11% 以内。

**提高家庭医生慢性病服务干预能力。**围绕老年人、儿童、慢病患者、孕妇、贫困人口、特扶家庭等群体为重点，逐步扩大家庭医生服务覆盖范围，打造医防融合、全程有序的慢性病综合防治服务与管理体系统。依托家庭医生签约服务，推进家庭医生与养老护理员队伍的新型医疗服务有机结合，健全“治疗—康复—长期护理”服务链。

## （三）实施扩大免疫规划。

**一是**夯实常规免疫，做好补充免疫和查漏补种，推进接种门诊规范化建设，提升预防接种管理质量。根据防病工作需要，适时调整免疫规划疫苗种类，结合目前国内疫情形势和防控工作目标，积极做好新冠疫苗接种工作。逐步将安全有效、财政可负担的疫苗纳入免疫规划。**二是**加强疫苗冷链管理，推进疫苗全程追溯体系建设，采取有力措施全面提升辖区疫苗管理能力和预防接

种服务水平。三是建立数字化管理系统、扫码接种等信息技术规范工作流程，实现全区各类预防接种门诊标准化建设和数字化管理，有效落实“三查七对一验证”，强化免疫规划疫苗接种率监测和评估，有效提高预防接种服务质量和可及性。

#### （四）加大职业病防治力度。

**发挥惠阳区职业病防治职能部门的主导主用。**积极协调和支持区职能部门开展相关业务工作，保障职业病防治专项经费投入，提高职业病防治水平。加大人才队伍、设施设备和技術储备投入，加强职业病防治和职业健康管理。鼓励职能部门与健康行业协会，深入开展多种形式的职业病防治宣传教育活动，普及员工职业健康知识力度，定期对区域内企业的有害作业场所进行职业病监测、评价，在全社会形成关心劳动者健康、重视职业病防治的良好氛围。

**加强基本职业病危害源头控制力度。**协同惠阳区有关部门统筹规划职业病防治工作，引导用人单位开展技术改造和转型升级，改善工作场所条件，从源头预防控制职业病危害。加大对建设项目职业病危害的监管力度，坚持源头治理，督促存在职业病危害的用人单位建立职业病防治工作责任制，依法建立和落实职业卫生管理制度。建立职业病防治黑名单制度，发挥舆论监督和公众监督作用，鼓励群众举报职业病防治违法行为。

**加强重点行业职业病防治。**在做好基本职业病危害因素所致职业病的监测与防治的同时，强化化工基地企业的健康管理，以粉尘、噪声和苯等对重大职业危害为防治切入点，开展重点职业

病监测和职业健康风险评估，防止尘肺病、噪声职业禁忌证、疑似职业性噪声聋、化学中毒等职业性疾病的发生，切实保护员工身心健康，力争到 2025 年，我区重点行业用人单位劳动者防噪音耳塞或耳罩正确佩戴率 80%以上。不断提高生产的自动化、智能化水平，淘汰不符合国家产业政策的工艺、设备和材料。

#### （五）健全精神卫生和心理服务体系。

强化精神卫生工作，完善精神卫生综合管理工作机制，建立严重精神障碍高效应急医疗处置组，配备必要安全防护设施和设有保护性约束功能的救护车及相关的精神科药品，加大严重精神障碍救治力度。积极开展严重精神障碍患者规范化管理、治疗工作，完善 24 小时心理援助热线，到 2025 年，严重精神障碍患者报告患病率达到 5%，规范管理率达到 95%。

#### （六）提升突发性事件应急能力。

根据突发公共卫生事件尤其是重大事件的应急处理工作需要，加强对惠阳区卫生专业技术人员的业务培训和相关法律法规培训，提高卫生人员的整体业务素质以及突发事件的防范意识和应急能力。坚持业务覆盖全面、技术过硬、组织严密、反应迅速、协调高效的原则，组成应急救治队伍，并对应急救治队伍每年实行专门强化培训和定期演练，努力造就若干名副其实的专业应急救治队伍。在各主要业务单位组建应急工作后备梯队，以应对重大灾害事件的后继处理之需。

#### 专栏4 公共卫生防护项目

##### 1.加强重大疾病防控应急管理

依托传染病监测系统，通过建立起医疗机构疫情报告、区疾控中心监测管控的快速响应监测预警机制，全面提高应急准备和响应的效率与工作质量，确保对突发公共卫生事件及时有效应对和处置，提高突发事件的应急管理水平和应急作业活动效率，实现突发公共卫生事件的高效科学应对。

##### 2.打造专业卫生应急队伍

由区疾控中心牵头进一步完善传染病卫生应急队伍建设，市第六人民医院建立紧急医学救援队伍。依托现有的综合医院，负责日常紧急医学救援培训、组织演练等。

## 六、提高中医药服务能力，加快中医药传承创新普及

### （一）完善中医药服务体系。

**提升区中医院服务能力。**一是提前谋划布局。以三甲中医院规模标准，谋划区中医院迁建工作，打造区域中医特色医疗中心，推动区中医院做大做强，辐射带动全区中医药服务水平提升。二是加快区中医院专科建设。力争到2025年，将康复科、针灸推拿科建设成为省级特色专科，治未病科、骨伤科建设成为市级重点专科，中医儿科、肛肠科、妇科建设成为市级特色专科，皮肤科、泌尿科建设成为区级特色专科。

**推进综合医院和妇幼保健院等医疗机构中医科发展。**一是配齐惠州市第六人民医院、区妇幼保健院中医科业务用房和关键设备装备，推广中药饮片、中成药、针灸、推拿等中医药服务。二是推进惠州市第六人民医院等“治未病”中心建设和管理。

**提升基层中医药服务水平。**加快推动“全国基层中医药工作先进单位”创建工作，争取把创建工作纳入惠阳区政府重点工作。强化社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆服务能力建设，以推广适宜技术、提升服务质量、强化网底建设和增强服务能力为举措，推进基层医疗卫生机构中医馆标准化建设。积极推进沙田镇中心卫生院、秋长街道社区卫生服务中医馆升级改造，按照全国基层中医药工作先进单位标准，提升基层医疗卫生机构中医药服务能力水平。到 2025 年，85%的社区卫生服务站和村卫生室设置中医药特色诊疗区，建成一批“中医阁”，全区基层医疗卫生机构能够提供中医药服务的临床类别医师达到总数的 25%以上，实现全区村（社区）中医药服务全覆盖，完成惠阳区“全国基层中医药文化先进单位”的创建。

**加强民营中医医疗机构发展。**鼓励社会力量以出资新建、参与改制等多种形式投资中医医疗机构，优先支持社会力量举办妇科、儿科、骨伤、胃肠等中医专科医院，发展中医特色的康复医院、护理院。力争到 2025 年，全区每万常住人口中医医疗床位数达 5.5 张，中医类医疗机构门诊量占门诊总量的比重达 28%。

## （二）强化中医药服务支撑。

一是加强中医药人才队伍建设。健全完善人才引进培养机制，做优做强名中医传承工作室，建立一批规范的具备较好条件的名老中医传承工作室，打造区级名中医品牌效应。二是强化政策保障。优化现有医保政策，完善医保报销管理，对中医院不实行医保基金总额控制，实行次均费用控制，使更多的患者享受便

捷、优质的中医药服务，加快推动中医药事业发展。三是加强中医药健康管理服务，大力推广中医药预防适宜技术在儿童、老年人及妇女围产期健康保健方面的应用。四是加强中医药宣传力度。大力弘扬中医药文化，推动淡水人民公园二期建设，畅通中医药健康文化普及路径，通过新闻宣传、健康讲座、技能竞赛、下乡义诊、发放宣传资料等渠道大力宣传中医药文化知识。

#### 专栏5 区中医药服务能力提升指引

**中医设施设备配置：**加强惠阳区中医院、惠州市第六人民医院和妇幼保健院中医科、中药房等业务用房和关键设备装备建设；加强区中医院、区妇幼保健院等“治未病”科、“治未病”中心建设和管理；积极推进沙田、秋长卫生服务中心中医馆升级改造，按照全国基层中医药工作先进单位标准提升基层医疗卫生机构中医药服务能力水平。

**区中医院提质发展：**以三甲中医院规模标准，主动谋划区中医院迁建工作，打造区域中医特色医疗中心；力争2025年，将康复科、针灸推拿科建设成为省级特色专科，治未病科、骨伤科建设成为市级重点专科，中医儿科、肛肠科、妇科建设成为市级特色专科，皮肤科、泌尿科建设成为区级特色专科。

**中医药宣传：**推动淡水人民公园二期建设，畅通中医药健康文化普及路径为主要内容；大力宣传中医药文化知识。

## 七、开展健康促进行动，推动新时期爱国卫生运动

### （一）加快推进省级健康促进区创建工作。

积极探索大健康新模式，构建“政府主导、部门协作、全民参与、共同创建”的工作模式，实施“将健康融入所有政策”策略。2022年我区创建健康促进区向市级、省级申报评估验收。引导部门在制定政策时充分考虑健康要素，探索健康促进工作长效

机制。以“健康场所”建设为基准点，全面推进健康支持性环境建设，大力开展健康社区（村）、健康家庭、健康促进机关、健康促进学校、健康促进医院、健康促进企业等场所创建工作，比例分别达到 20%、20%、50%、50%、40%、20%以上。合理规划健康主题公园、健康步道等公共活动空间，落实保障与健康相关的公共设施用地需求，完善相关公共服务设施体系、布局 and 标准。全面建设无烟环境，深入推进全区所有室内公共场所、工作场所、公共交通工具、卫生健康系统和学校全面禁烟。加强烟草危害知识宣传，提升戒烟医疗服务水平，到 2025 年，15 岁以上人群吸烟率控制在 20%以下，居民健康素养水平达 32%。

## （二）保障人民生命全周期健康。

强化生育政策配套衔接。构建生育友好政策体系和社会环境，充分尊重群众合法生育权益，增强生育政策和社会公共政策联动，构建配套政策体系，完善抚育、教育、社会保障、住房、基本医疗保险等政策，减轻生养子女家庭负担。鼓励用人单位为孕期和哺乳期妇女提供灵活的工作方式及必要的便利条件，支持妇女生育后重返工作岗位。加强科学预测，合理规划配置婴幼儿照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增公共服务需求。全面推进母婴设施建设工作，旅游景区景点等公共场所按要求设置母婴设施保障母婴权益。完善计划生育家庭奖励扶助政策，构建计划生育特殊困难家庭关怀扶助长效机制，加大力度宣传新计生三孩政策。

发展普惠托育服务体系。发展3岁以下婴幼儿照护服务，按

照计生条例加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，逐步推动社区和农村地区婴幼儿照护服务的发展，提高3岁以下婴幼儿照护服务能力和水平。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持普惠性托育机构建设。支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构，鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务，各相关部门协同建立婴幼儿照护服务日常监督管理制度。到2025年，每千人常住人口拥有托位数不少于5.5个。

加强妇女儿童健康管理。以深入开展妇女“两癌”免费筛查工作为重点，规范已婚育龄妇女产后抑郁筛查与干预流程管理，把优生优育、生殖保健服务扩大到所有家庭成员，切实保障妇幼健康和生育服务。增加儿童保健和医疗服务供给，加强妇幼保健机构、中医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设，提升保健和服务水平。以中小学为重点，推动社区健康服务进校园，开展小学生免费窝沟封闭、儿童青少年近视防控项目、中小學生脊柱侧弯免费筛查等民生实项目，加强学生近视、龋齿、肥胖等常见病防治工作，关爱青少年健康，到“十四五”末，青少年总体近视率力争每年降低0.5个百分点以上。

加强老年人健康管理。切实做好65岁及以上老年人建档工作，加强老年人慢性病管理、保健服务，优化区医院为养老机构开通的绿色通道，发展老年健康服务。加快发展多层次老年人医疗卫生服务机构，进一步推进老年健康与医养结合服务发展。加快医疗与养老服务对接，提高基层医疗卫生机构的康复、护理床位占比。到2025年，65岁以上老年人健康管理率达65%，长者与

家庭医生签约、养老与医疗机构合作签约全覆盖；二级以上综合医院设置老年医学科的比例达60%以上。

保障残疾人和贫困人群健康服务。确保残疾人、贫困人口享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫，促进贫困人群健康。

### （三）加大健康知识普及力度。

深入开展全民健康教育，全方位做好健康科普知识宣传，继续做好在市政广场、健康主题公园、健康步道、健康一条街定期更新宣传栏，营造浓厚社会氛围，不断提升全民健康意识，引导居民加强自我健康管理，纠正不良生活习惯，树立健康管理意识，动员社会力量参与健康科普工作。

### （四）深入开展爱国卫生运动。

把爱国卫生工作列入政府重要议事日程，纳入政府绩效考核指标。加快爱国卫生与基层治理工作融合，形成自上而下行政动员与自下而上主动参与结合，平站结合的群众动员机制。以农贸市场、密闭场所、学校等薄弱环节为重点，统筹治理城乡环境卫生问题，创造干净、整洁人居环境，积极创建2个国家卫生镇，省卫生镇创建率达100%。切实保障饮用水安全，建立从水源地保护、自来水生产到安全供水的全程监管体系，到2022年，农村千人以上集中式供水工程实现有效消毒后安全供水。做好病媒生物防制工作，引入病媒生物防治第三方监测评价。医疗机构做好医疗废物和医疗污水的安全处置，医疗废物按照应收尽收、应处尽处原则，及时按感染性废物、损伤性废物、病理性废物、药

物性废物、化学性废物五类分类收集、运送和贮存本单位产生的医疗废物。

#### 专栏6 健康促进行动

**健康促进区创建：**把健康促进区创建纳入政府重点工作，以“健康场所建设”为基准点，全面推进健康支持性环境建设，到2025年，我区居民健康素养水平达32%。

**重点人群健康管理：**加强妇幼、青少年、老年人、流动人口、残疾人、贫困人群健康管理工作。

**健康知识普及：**加大普及合理膳食、合理用药、科学就医和灾害自救等知识力度；加强体医融合和非医疗健康干预。

**深入开展爱国卫生运动：**积极创建2个国家卫生镇，省卫生镇创建率达100%；建立从水源地保护、自来水生产到安全供水的全程监管体系，到2022年，农村千人以上集中式供水工程实现有效消毒后安全供水；做好病媒生物防制工作；医疗机构做好医疗废物和医疗污水的安全处置。

## 八、加快健康产业发展，推进医养结合

### （一）促进中医药产业集聚发展。

**加大中药材种植扶持力度。**加大平潭镇新圩村淮山、粉葛种植专业村的扶持，试种药用价值更高的品种，提高经济效益和社会效益。大力发展林下（林药）经济，引导更多林农改种中药材，开展“六边”（屋边、田边、河边、渠边、湖边、路边）标准化种植。

**加快发展中医药加工制造业。**鼓励本土中医药公司加强中医药学研究、技术开发、技术推广，提高产品质量，丰富产品类型，

建立完善流通体系，促进医药行业生产和质量水平提高。积极对接引进国内中药领先企业，加强与深圳市坪山区合作，引进一批知名中医药企业落户惠阳区，或两地共建产业园，实现优势互补，合作共赢。

### （二）推进医疗卫生与养老服务融合发展。

科学统筹医疗卫生与养老服务资源布局，完善医养结合政策，优化现有 14 家养老机构，着力推进医养结合工作。支持养老机构设立医疗机构，支持有条件的医疗机构开设养老床位。鼓励惠阳区长者安养中心、秋长街道龙丰桃园养老公寓等养老机构与周边医疗机构开展多种形式的合作，鼓励将养老机构内设的、具备条件的医疗机构纳入当地医联体建设。推动医养结合延伸至社区和农村，整合医疗卫生和养老服务资源，为老年人提供预防期保健、患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料及安宁疗护一体化的健康和养老服务。鼓励社会资本、医疗机构与养老机构合作，投资开发健康养老综合体，提供老年公寓、涉老康复护理、疗养医院、生活照料、临终关怀等一体化服务，推进医养结合产业发展。

### （三）积极发展健康服务新产业。

依托秋长吉他特色小镇、平潭健康农业特色小镇，并立足于惠阳区康养特色产业，开发有特色的中医药健康、保健疗养等旅游产品，打造一批集康复疗养、休闲养生的健康小镇。

## 专栏7 健康产业

**中药材种植扶持：**加大平潭镇新圩村淮山、粉葛种植专业村的扶持。

**中医药加工制造：**鼓励本土中医药公司提升发展；引进一批国内外知名中医药企业落户惠阳区，或两地共建产业园。

**健康服务新业态：**依托秋长吉他特色小镇、平潭健康农业特色小镇，积极打造健康小镇。

## 九、强化综合监督执法，规范医疗行业管理

### （一）规范医疗服务市场秩序。

全面提升卫生健康领域法治化水平，提高依法决策、依法管理、依法运行工作能力。一是健全惠阳区卫生监督规章制度。建立卫健监督执法稽查制度，加强目标管理考核，形成以卫健监督工作综合目标考核为核心内容的激励、约束、考核机制。二是强化防范和打击无证行医联动机制。大力开展专项整治、重点监督检查和经常性督导检查，推行卫健监督综合执法制度，特别是完善与公安部门建立的打击“非法行医”衔接机制。同时完善与工商、教育、住建等部门的联合监督工作机制，巩固部门间的联席会议、综合执法、线索移交、情况通报等制度，确保监督工作落实到位。三是加快推进医疗服务智能监管信息系统建设进度。加强互联网医疗监管，依托信息化监管平台对社会办医疗机构开展全过程、全链条、全方位实时在线监管，实现线上线下全覆盖。

### （二）建立和完善行业自律管理。

贯彻落实《国务院办公厅关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》《广东省改革完善医疗卫生行业综合监管制

度实施方案》等有关文件精神，规范卫生健康系统行业组织自律评价行为，促进各类医疗机构严格自律、诚信服务、规范发展，督促其按照法律法规和章程规范化开展业务。

#### 专栏8 医疗卫生行业综合监督执法

**持续规范医疗服务市场秩序：**建立完善的三级监管体系，把日常卫生监督部分行政职权逐步下放到镇、街一级；强化防范和打击无证行医联动机制，推行卫健监督联合执法制度，特别是完善与公安部门建立的打击“非法行医”等监督执法与刑事司法衔接机制；完善与工商、教育、住建等部门的联合监督工作机制，巩固部门间的联席会议、联合执法、线索移交、情况通报等制度，确保监督工作落实到位。

**建立和完善行业自律管理体制：**建立和完善行业自律管理方式和手段。

## 第四部分 保障措施

### 一、加强组织领导，统筹稳步推进

深入开展健康中国行动，深化公立医院综合改革和医疗保障制度改革，成立由主要领导负责、有关部门组成的领导小组，对规划的实施和落地负总责，加强公共卫生体系建设，健全药品、医用耗材供应保障体系。以“健康惠阳”为目标，把健康优先的理念融入社会发展的各个层面，做好卫生健康事业建设有关工作，力争在医疗卫生机构发展模式、管理方式、薪酬制度、人才培养等领域形成具有惠阳特色、符合惠阳实际的卫生健康事业发展路

径。

## **二、注重协调衔接，形成推进合力**

区卫生健康局负责制定卫生健康事业建设具体实施方案和计划，落实部门责任，形成强大合力。区财政局加强经费保障和监督，不断完善各项保障政策。区人社局协助区卫生健康局做好人员编制、人才引进和招聘工作。区自然资源局、区住建局等部门积极支持卫生健康部门做好重点项目建设。区民政局与区卫生健康局共同推进医养结合工作。区医保局在医疗、医药、医保等方面与卫生健康部门加强制度、政策衔接，建立沟通协商机制，提高医疗资源使用效率和医疗保障水平。其他部门根据各自职能协助卫生健康部门实施规划。坚持将健康融入所有政策，动员全社会力量共同维护群众健康。

## **三、加大政府投入，拓宽筹资渠道**

建立和完善政府卫生投入机制，落实政府投入责任。按照“保基本、强基层、建机制”的要求，加强各基层医疗卫生机构的软、硬件标准化建设。坚持公立医院公益属性，科学界定符合政府保障范围、政策性亏损、承担公共卫生服务、符合区域卫生发展规划的公立医院基本建设及设备购置等经费投入责任。完善政府主导的多元化卫生健康筹资机制，强化政府对卫生健康基本公共服务的投入责任，引导社会资金参与发展卫生健康事业。

## **四、强化监督评估，强化卫生管理**

制定考核评价办法，对主要倡导性指标和预期性指标、重点任务的实施进度和效果进行年度监测评估，把考评结果作为对各

相关部门绩效考核的重要依据。强化对医疗卫生服务行为和质量  
的监管，完善医疗卫生服务标准和质量评价体系，健全医疗卫生  
服务质量监测网络。建立信息公开、社会多方参与的监管制度。

## **五、优化法制环境，营造良好氛围**

建立和完善卫生健康法律法规，推动依法行政、依法行医，  
以法治保障任务落实和目标实现。积极搭建宣传平台，深化与主  
流媒体合作，加强对重大卫生健康政策、重大战略部署、重大突  
发事件的宣传，正确引导社会舆论，营造卫生工作的良好氛围，  
并以有效方式引导群众了解和掌握必备健康知识，推动个人践行  
健康生活方式。

## **六、注重行风建设，创建和谐服务**

深入开展医德医风和卫生健康文化建设，促进医务工作者依  
法从医、廉洁从医，规范医疗卫生机构信息公开等制度，维护良  
好的服务秩序。同时，各机构要转变工作理念，切实增强为人民  
群众健康服务的宗旨意识，改善服务态度，提高服务能力，提升  
服务质量，努力塑造卫生健康行业新形象。

附件：

### 惠阳区“十四五”期间医疗卫生重点项目

序号	项目名称	项目性质	建设规模（建筑面积与占地面积）及建设内容	起止年限	总投资（亿元）	到 2020 年底完成投资（亿元）	“十四五”期间投资（亿元）	责任单位
1	惠州市第六人民医院异地扩建项目（一期）	拟建	项目拟选址在惠阳区南站新城片区，总用地面积约 153032 平方米，一期建筑面积约 330625 平方米，拟设床位 1200 张。	2021-2027	46.4436( 含医疗设备)	0	5	惠州市第六人民医院
2	惠州市第六人民医院整体升级改造项目（一期）	拟建	项目选址在淡水街道爱民东路 2 号，按三甲医院建设标准对全院区进行整体规划设计改造。改建建筑面积约为 32432 平方米，投资估算为 2.37 亿元。	2021-2024	2.37（含医疗设备）	0	2.37	惠州市第六人民医院
3	惠阳区第二人民医院新建项目（一期）	新建	项目选址在新圩镇东风梅龙新区，总用地面积 51120 平方米，建筑面积约 65210 平方米，投资估算约 65314.05 万元，设置 250 张床位。	2020-2024	6.5314（含医疗设备）	0.02	6.48	惠阳区卫生健康局
4	惠阳区中医院迁建项目（一期）	拟建	项目拟选址在惠阳区秋长街道人民一路（维布皇磁陶瓷厂，与慢病站新建项目地块相邻），总占地面积 50429 平方米，总建筑面积约 108690 平方米，拟设 500 张床位。	2021-2026	11.4823( 含医疗设备)	0	2	惠阳区中医院

序号	项目名称	项目性质	建设规模（建筑面积与占地面积）及建设内容	起止年限	总投资（亿元）	到 2020 年底完成投资（亿元）	“十四五”期间投资（亿元）	责任单位
5	惠州市惠阳区妇幼保健院迁建工程（二期）	拟建	位于三和街道寨背村，占地面积 10000 平方米，总建筑面积 25480 平方米，二期项目建设纳入三和北大教育基地市政基础设施建设 PPP 项目（不包含周转房）。	2022-2025	2.8 亿元(不含医疗设备)	0	2.8	区市政和代建事务中心
6	惠州市惠阳区妇幼保健院迁建工程（三期）	拟建	三期项目位于光板山，规划建设一栋产科综合住院大楼。	2024-2027	-	0	-	-
7	惠阳区慢性病防治站迁建项目	拟建	项目拟选址在惠阳区秋长街道人民一路（维布皇磁陶瓷厂，与中医院新建项目地块相邻），占地面积约 1 万平方米，建筑面积约 3.3 万平方米，拟设床位 299 张，预计总投资约 3.1 亿元（其中：土建工程约 2.45 亿元，医疗设备约 0.65 亿元）。	2022-2027	3.10（含医疗设备）	0	3.1	惠阳区慢性病防治站
8	沙田镇中心卫生院改扩建项目	在建	项目选址在沙田镇创业街三路 10 号，占地面积 3722 平方米，总建筑面积 8353.60 平方米，总投资 3868 万元。	2018-2022	0.54（含医疗设备）	0.08	0.46	沙田镇人民政府

序号	项目名称	项目性质	建设规模（建筑面积与占地面积）及建设内容	起止年限	总投资（亿元）	到 2020 年底完成投资（亿元）	“十四五”期间投资（亿元）	责任单位
9	秋长第一社区卫生服务中心新建项目	在建	拟选址占地约 3360 平方米，预计总投资元 7000 万元。	2018-2025	0.7(不含医疗设备)	0	0.7	秋长街道办事处
10	新圩镇中心卫生院约场门诊部综合楼项目	在建	项目选址在新圩约场，规划建设一幢占地面积 3000 平方米的医疗业务综合大楼，最终以区发改局立项批复为准。	2021-2023	0.16（不含医疗设备）	0	0.16	新圩镇人民政府
11	淡水第二社区卫生服务中心项目	拟建	拟选址在区妇幼保健院人民六路门诊部，总建筑面积约 4200 平方米。	2022-2023	0.4(含医疗设备)	0	0.4	淡水街道办事处、区卫生健康局
12	淡水第三社区卫生服务中心项目	拟建	拟选址在原区农机局办公点，总建筑面积约 4500 平方米，空地面积约 5000 平方米。	2023-2024	0.4(含医疗设备)	0	0.4	淡水街道办事处、区卫生健康局

**公开方式：**主动公开

---

抄送：区委有关部委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委办公室，区法院，区检察院，区武装部。

---

惠州市惠阳区人民政府办公室

2022年8月29日印发

---